



印发河南省“十四五”老龄事业发展规划的通知 推进我省老龄事业全面发展



六大涉养老诈骗套路触目惊心，老年人正被精准围猎



■ 近年来，涉老年人诈骗犯罪频发，新老骗局不断翻新升级，庞大的老年人群体成为诈骗分子围猎目标。今年4月，全国打击整治养老诈骗专项行动正式启动。日前，北京8家法院集中对15件涉养老诈骗案件进行公开宣判，北京市高级人民法院揭示涉养老诈骗案件中的常见骗局，依法从严打击养老诈骗犯罪。140多名老人误入代卖收藏品骗局，甚至“钱房两失”；有老年人被诱骗下载广场舞App进行“理财”，拉投资、赚返点，实则被非法集资不法分子“割韭菜”……

养老视点.....	4
上海：这项实事项目提前完成了，闵行区提前完成新增 530 张养老床位指标.....	4
上海：为帮助老年人跨越数字鸿沟，普陀的他们纷纷建言献策.....	4
海河畔的温暖镜头——天津市和平区“爱心助空巢”志愿服务项目十年回顾.....	4
河北：石家庄市适老化改造工作进入收尾阶段.....	4
山西省住建系统深入开展打击整治养老诈骗专项行动.....	5
辽宁：未来五年沈阳社区养老服务设施配建达标率达到 100%.....	5
辽宁：医养结合、普惠养老、智慧养老，沈阳在新型养老模式上实现改革突破.....	5
贵州：今年以来贵州已投资 4056.51 万元建设养老服务项目.....	5
江苏：苏州“埭商”助力养老助餐服务.....	5
江苏将开展一系列“苏适养老”主题活动.....	6
江苏将开展全省老年人养老服务状况抽样调查.....	6
江苏将举办老年人营养餐大赛，提升养老服务机构助餐水平.....	6
《兵团“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划》出台.....	6
政策法规.....	7
河南省人民政府关于印发河南省“十四五”老龄事业发展规划的通知.....	7
《河南省“十四五”老龄事业发展规划》政策解读.....	12
2022 年度山东省民政厅“最美照护人”拟入选名单公示.....	12
智慧养老.....	12
当近 4 亿人面临老龄化，科技如何更好助老.....	12
“提升数字素养”别忘了老年人.....	13
养老培训.....	13
养老护理工就业前景如何？.....	13
健康管理.....	13
老年人营养餐怎么吃更健康？江苏养老服务机构 8 月 PK！.....	13
养老金融.....	14
助力长期养老投资，东方红养老目标 2045 五年持有混合发起 FOF 正在发行.....	14
养老理财热销，还有养老投资选项？.....	14
满足长寿时代养老需求，保险业探索促进养老金融服务创新.....	15
社会保障.....	15
今年陕西省成为第 1 个养老金调整补发的地区,明年还会成为第 1 吗！.....	15
国际交流.....	15
日媒：日本人口连续 13 年负增长老龄人口占比创新高.....	16
老年说法.....	16
六大涉养老诈骗套路触目惊心，老年人正被精准围猎.....	16
居住权如何保障“以房养老”？.....	16
贵阳：一公司向老年人非法集资 840 余万元.....	16
关于我们.....	18
联系我们.....	18



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

上海：这项实事项目提前完成了，闵行区提前完成新增530张养老床位指标

随着闵行区梅陇镇耀建养老院结构封顶，2022年闵行区新增养老床位项目提前完成。据闵行区民政局官微消息，闵行区梅陇镇耀建养老院有530张纳入市政府实事项目指标。近日，闵行区梅陇镇耀建养老院结构封顶。这家养老院由5幢独立建筑构成，范围东至规划曙东路、南临银泰苑、西靠莲花南路、北为金都路。这是一家镇政府投资的保基本养老机构，设置养老床位1366张，其中530张纳入市政府实事项目指标。

为推进闵行区养老服务高质量发展，近几年来，闵行区滚动实施两轮养老服务“三年行动计划”，按照“基本养老有保障、品质养老有选择、高端养老有市场”，设施充分均衡、便捷可及、城乡一体化发展的目标定位，养老设施供给日趋完善。据统计，至2022年7月，闵行区养老机构床位为17416张，占户籍老年人口的比例为4.45%，超额完成市下达的3.5%指标。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107653>

（来源：新民晚报）

上海：为帮助老年人跨越数字鸿沟，普陀的他们纷纷建言献策

“希望接下来能进一步完善离线码的使用。”

“很多老人都没有办流量套餐，希望可以扩大公园、车站等公共场所WiFi覆盖。”

近日，一场主题为“帮助老年人跨越数字鸿沟”的建议征集座谈会在甘泉路街道沪太片区召开。这场活动也是由普陀区人大办、区人民建议征集办携手建立常态化人民建议征集机制以来的第一场活动。区人大代表、助老工作者、社区达人、街道工作人员齐聚一堂，交流探讨就如何便利老年人日常交通、就医、消费、办事等方面积极建言献策。

2022年疫情发生以来，相当一部分老年人因为不会上网、不会使用智能手机，在疫情封控期间，日常生活遇到诸多不便，无法使用疫情防控智慧科技赋能的服务，老年人面临的“数字鸿沟”问题日益凸显。为进一步发现并推动解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难，让老年人更好共享信息化发展成果，正是这场建议征集座谈会举办的初衷。

通过现场的交流碰撞，频频有“金点子”出现，这些“金点子”都被记录了下来，后续在各街镇初步遴选人民建议的基础上，将由区人大办、区人民建议征集办牵头，深化人民建议案的调研，召开进一步听取建议座谈会，还拟邀请相关专家指导并完善人民建议案，形成人民建议摘报和落实转化的建议。

除了这样的专项征集活动，区人大办、区人民建议征集办的“牵手”还为建议征集工作带来了更多的可能性。落实发展全过程人民民主，人大基层立法联系点在畅通“上”“下”意见表达渠道中发挥着重要作用。人民建议征集工作的开展，让集聚基层智慧渠道的广度进一步拓宽，建立起一个信息来源丰富、覆盖群体广泛的人民建议征集体系。

“两条渠道联动可以形成1+1>2的效果，利用更广泛的渠道和闭环系统，将人民的真知灼见落实到位。”普陀区人民建议征集办办公室副主任廖春燕表示，依托于常态化人民建议征集机制，后续还计划结合人大执法检查、专题调研、代表视察等活动，充分发挥基层立法点、“邻聚·里”人民建议征集工作站、“家·站·点”代表联系群众平台等作用，组织社会各界力量参与，围绕普陀区经济社会发展的重大问题以及群众关切的“急难愁盼”问题，以人民建议的方式，积极向区委、区政府建言献策，并积极推动建议的落实转化，让人民建议征集成为践行全过程人民民主的重要实践形式。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107654>

（来源：金台资讯）

海河畔的温暖镜头——天津市和平区“爱心助空巢”志愿服务项目十年回顾

空巢老人需要照顾，志愿服务传递温暖。从2012年发起“爱心助空巢”志愿服务项目(以下简称“爱心助空巢”)以来，天津市和平区民政部门经过十年探索，让“爱心助空巢”覆盖了辖区64个社区，拥有上千名助老志愿者，服务了千余位空巢老人。在如今的和平区，为老志愿服务越来越细致、贴心、多元，空巢老人生活越来越省心、放心、舒心。

细致服务，温暖空巢老人

2009年，在和平区南营门街道文化村社区，当志愿者张玉英得知84岁的武玉英独自居住、行动不便后，隔三差五就帮老人收拾家务、照料生活。自此，老人逢人就夸志愿服务好，有人关心、有人挂念好。一段时间后，和平区民政部门了解到张玉英的善行，在给予肯定和鼓励的同时，予以大力推广，并设立为老志愿服务试点项目。2012年，区民政局指导区社区服务志愿者协会正式发起“爱心助空巢”，发动更多的志愿者参与到为老服务中。

十年间，随着志愿者和服务老人数量的增多，双方结对的方式从最初的口头约定，发展为签订承诺书，所提供的服务也从生活照看、帮忙，细化为“五访、五送、五知道”等。

“传统节日必访、恶劣天气必访、生病住院必访……送温暖、送急需、送慰问……知道老人的兴趣爱好、知道家属联系方式……”家住南市街道新文化花园社区的滕润梅，从成为助老志愿者的那一天开始，就把这些都记在心里。

滕润梅结对的空巢老人叫马文芳，今年82岁，两人同住一个小区。3年前，马文芳的老伴儿去世后，新文化花园社区服务志愿者协会就向老人推荐了“爱心助空巢”。

“马奶奶喜欢热闹，我经常带她到公园晨练、唱歌。”滕润梅告诉记者，结对后她就把老人家里买水买电和日常购物等需要跑腿的活儿包了下来。

一天夜里，马文芳老人家里的灯突然都不亮了。老人第一个想到的人就是滕润梅。接到电话后，滕润梅叫上爱人赶到老人家里。故障排除后，滕润梅又和老人聊了会几天，等老人休息后才离开。

马文芳记得，在她80岁生日当天，滕润梅特意邀请社区文艺队的志愿者为她举办了一场家庭歌舞演出，还煮了长寿面。她边看节目边鼓掌，欣慰地说：“润梅有什么好事都想着我，这个志愿者比儿女还贴心！”

“和平区老旧楼群多，空巢老人居住相对集中，居家和社区养老服务需求迫切。”据区民政局社会事务科科长、区社区服务志愿者协会会长杨倩倩介绍，“爱心助空巢”以邻里互助形式开展志愿服务，关心和照顾高龄、体弱的空巢老人，有效满足了多层次、多样化的居家和社区养老需求，深受老人及其子女的欢迎。

“低龄”助“高龄”，更懂老人心

记者在采访中发现，“爱心助空巢”的突出特点是“小”帮“老”，即在服务高龄空巢老人的志愿者中有一定数量刚退休的低龄老人。当地居民也称之为“低龄”助“高龄”、“花甲”助“耄耋”。

家住五大道街道福林里社区的高日光老人，今年85岁。习惯了独居的他，不愿意和儿女住在一起。近几年，老人腰痛复发，行动不便，子女很是担心。加入“爱心助空巢”后，助老志愿者刘香菊、俞军与老人结了对，经常关心老人生活，这也让老人的子女省了不少心。

“高大爷年纪大了，做起事情来心有余而力不足，我非常理解，能替老人想到的我都会尽力帮忙。”退休后就成为助老志愿者的刘香菊告诉记者，在助老志愿者中，有不少和她一样的“小老人”，都是热心肠。相比年轻的志愿者，他们参与志愿服务的时间更充裕、更灵活，也更能理解空巢老人的心思。

一直热心志愿服务的俞军，退休后就当上了福林里社区服务志愿者协会的会长。在他看来，人上了岁数都想有个好身体，自己舒心，儿女也省心。他感慨地说：“我也有儿女有，照顾起高大爷更能理解他的感受。”

“送早点、买菜、陪着去看病……和志愿者结了对，我的生活可舒心了。”高日光老人感动地说，志愿者知道他腰不好，不仅帮他寻医问药，还陪着去康复理疗，让他心里热乎乎的。□

为了让志愿服务能够更贴心，区社区服务志愿者协会还定期通过问卷调查了解辖区空巢老人的诉求和建议。“每一张问卷我们都会认真分析，梳理出的每个问题都是改进服务的方向。”杨倩倩告诉记者，每年他们还会给全区登记在册的空巢老人发放志愿服务“连心卡”，卡片上有区、街道两级社区服务志愿者协会的联系方式，方便老人有需要就能找到志愿服务。

管理规范，为老服务更多元

“关照老人要做到‘早看窗帘、晚看灯’，联系卡上的手机号要用大字号，要摆在屋里显著位置……”2018年3月28日，在劝业场街举办的“志愿服务大讲堂”上，曾荣获天津优秀志愿者称号的何云涛和大家分享了为空巢老人服务的经验，志愿者们表示很受用。此后每年，和平区都会举办“志愿服务大讲堂”。

十年来，在和平区民政局的指导下，区社区服务志愿者协会统筹各街道、社区两级社区服务志愿者协会开展为老志愿服务，定期对志愿服务质量进行评估，并通过培训提升志愿者的服务能力。

“目前，随着需求的增加‘爱心助空巢’也面临着志愿者数量不足和服务内容较为单一等问题。”杨倩倩告诉记者，区、街道两级社区服务志愿者协会已加大了招募“小老人”志愿者的力度。同时，通过举办“志愿服务大讲堂”等形式，帮助志愿者掌握更多为老服务的技能和技巧，让服务更加科学、高效。

记者了解到，区民政局还鼓励全区各级社区服务志愿者协会与街道、社区周边的机关、学校、医院结成志愿服务联盟，发挥不同领域志愿者的专长，为老人提供理发、家电维修、法律咨询、智能手机使用等多种服务。“这样一来，为老志愿服务的人力增加了，服务资源充实了，空巢老人的诉求能够得到更好满足。”杨倩倩如是说。

“老年是人生的重要阶段，应当有作为、有进步、有快乐。”在和平区民政局党委书记、局长丁华看来，“低龄”助“高龄”的模式既发挥了志愿服务在居家和社区养老服务中的作用，也将老有所养的志愿服务项目升级为实现老有所为的平台，让老年人在自助互助中发挥余热、绽放余晖。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107655>

（来源：中国社会报）

河北：石家庄市适老化改造工作进入收尾阶段

记者从市民政局获悉，目前全市特殊困难老年人家庭适老化改造工作进入收尾阶段。从8月份开始，该局成立专项检查组对适老化改造情况进行抽查，抽查比例不低于改造任务数的10%，覆盖每个有改造任务的乡镇街道。

适老化改造就是通过通过对老年人家庭生活居住场所和环境进行一定的装修改造，以适应老年人的日常生活需求和行为习惯。推进特殊困难老年人家庭居家适老化改造是政府的民生工程，也是直接面向特殊困难老年群体的暖心工程，关系到老百姓的切身利益。今年我市适老化改造的对象为建档立卡贫困人口中的高龄、失能、残疾老人和纳入分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老人，省定点任务为3964户。为保障民生工程全市辖区全覆盖，根据各县（市、区）特点，我市新增改造任务650户，市级配套资金130万元。

适老化改造通过政府补贴的方式对7个基础项目进行改造，包括地面防滑处理、高差处理；卧室安装床边护栏扶手；厕所、洗浴间安装扶手、配置沐浴椅；给老年人配置手杖、防走失手环等。除了政府补贴的7个基础

项目，改造对象还可根据自身的需求选择如自动报警器一类自费的适老化改造项目或产品。政策范围内的改造由政府补贴，政策范围外的改造由家庭自行联系第三方机构进行改造。

“适老化改造主要解决老人日常生活中遇到的不便，增强老人生活便利性。”市民政局有关负责人表示。在适老化改造时，适老化改造机构首先要了解每一户老人的生活习惯、平时在家的活动轨迹，对老人家进行评估制定适老化改造方案。适老化改造由县级民政部门委托第三方专业机构上门评估，指导老年人家庭选择合适方案。纳入适老化改造范围的老年人家庭，省级财政按照每户1000元标准予以补贴，各县（市、区）根据实际需求做好配套资金保障，改造之后逐户组织验收。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107656>

（来源：石家庄日报）

山西省住建系统深入开展打击整治养老诈骗专项行动

在太原，住建系统工作人员走进房地产企业和中介机构进行宣讲，对沿街商户加强“门前三包”教育，在公共场所向老年人面对面讲解，打击整治养老诈骗宣传覆盖面不断扩大；在长治，住建系统工作人员深入一线开展摸排和宣传，覆盖60个售楼部、154个中介门店、385个小区，进行1679次街面巡查，举行19场专题活动、136次现场宣传，有效提升了老年群众的防诈骗意识……自我省开展打击整治养老诈骗专项行动以来，全省住建系统高度重视、积极响应、及时部署、迅速行动，紧紧围绕“整治以养老名义虚假宣传销售商品房等涉诈问题、整治违规在城市街面张贴养老产品宣传广告行为”两项重点任务，精准发力开展打击整治工作，取得显著成效。

紧盯两项任务，深入排查清理。我省住建系统一方面对在售商品住房项目开展全面排查，将以养老名义进行虚假宣传，或打着投资“养老公寓”“以房养老”的幌子进行返本销售、售后包租等违法违规行为，列为重点打击整治内容。对发现的不规范宣传行为及时予以纠正，督促落实整改；对以养老概念开发的商品住房项目，加大监管力度，严格商品房住房预售许可，落实预售资金监管，替购房人看好购房款。另一方面以整治养老产品违规宣传为重点，对城市街面张贴的违规宣传广告进行集中清理。

强化线索核查，分类整治规范。在全面排查、集中清理的基础上，通过门户网站、微博、微信公众号等多种渠道，广泛接收群众举报线索，对收集到的举报线索和上级转办的线索，第一时间开展核查，尽快核实、查办、反馈。坚持问题导向，对发现的问题隐患，逐一建立台账，进行综合评估、分类处理。对可能存在养老诈骗苗头性问题的，做到及时提示风险，增加抽查检查频次，预防问题发生；对存在行业乱象的，做到及时制止，并依法依规予以处理；对涉嫌犯罪的，做到及时固定证据，依照法定程序移送司法机关。

大力宣传发动，营造舆论氛围。各市房地产、城市管理部门全面深入宣传专项行动的具体内容及措施，营造“人人知晓、人人参与”的舆论氛围。督促房地产开发企业和中介机构在商品房销售大厅、中介门店显著位置张贴反诈宣传图片、宣传标语；督促物业服务企业在各住宅物业小区开展形式多样的立体式宣传；主动挖掘各类场所的资源优势，拓展宣传阵地，提醒老年人在进行商品房买卖和二手房交易时，务必做到“两多、两不”，即：多与子女、亲人沟通，多查询项目销售情况，不轻易交钱，不轻易签约。

监管服务并举，保障老年人权益。立足当前、着眼长远，省住建厅出台一系列政策举措，提升养老服务、规范行业发展。在基础设施建设方面，全省持续开展城镇老旧小区改造和既有住宅加装电梯工作，截至上半年，已有1462个城镇老旧小区开工改造，为既有住宅开工加装电梯469部；在加强行业监管方面，修订印发《山西省商品房预售资金监管办法》，进一步规范了商品房预售资金收存、支取和使用，切实维护房地产市场秩序，防范化解房地产市场风险，对2022年一季度全省房地产市场运行情况进行通报，并要求各市聚焦逾期交房、强制交房、虚假宣传等突出问题，查处曝光一批违法违规企业和项目，营造公平公正的市场环境；在提升涉老服务方面，开展智慧物业试点建设，建立智慧物业管理服务平台，为居民提供智慧化物业服务。

记者了解到，截至目前，全省住建系统累计排查房地产开发项目、中介机构、物业企业等3755个，发现并清理违规张贴养老产品宣传广告361处。省住建厅接收并核查12337平台转办线索303条，已办结270条；各市摸排发现线索23条，对存在问题的8家企业进行了督促整改，进一步规范了商品房销售行为，堵塞了涉老违法漏洞。

“在全国专项办、省专项办、住建部的指导下，全省住建系统将持续抓好住建领域打击整治养老诈骗专项行动，进一步深化线索摸排核查、加强行业整治、优化保障服务，确保专项行动后半程走深走实，切实维护行业秩序和社会安全稳定，坚决维护老年人的合法权益。”省住建厅有关负责人说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107657>

（来源：山西日报）

辽宁：未来五年沈阳社区养老服务设施配建达标率达到100%

8月10日，沈阳市召开“振兴新突破奋进新征程”——沈阳这十年”实施民生工程专场，沈阳市民政局党组书记徐阳做新闻发布。

问：未来五年，沈阳在养老方面，将实现哪些目标？

答：未来五年，社区居家养老服务供给将更加均衡，社区养老服务设施配建达标率达到100%，特殊困难老年人月探访率达到100%，城市社区15分钟养老服务圈全面建成，政府购买居家养老服务和困难老年人家庭适老化改造范围逐步扩大。

星级养老机构占比达到80%以上，护理型床位占比达到60%以上，公办养老机构入住率达到60%以上。养老机构与医疗机构合作机制不断健全，提供医疗服务的养老机构比率达到100%，基层医疗服务与社区养老服务深度融合，覆盖城乡的老年健康服务体系基本建立。养老服务人才队伍日趋壮大，每千名老年人配套社会工作者人数超过1人。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107658>

（来源：东北新闻网）

辽宁：医养结合、普惠养老、智慧养老，沈阳在新型养老模式上实现改革突破

8月10日，“振兴新突破奋进新征程”——沈阳这十年系列主题新闻发布会(实施民生工程专场)召开。

沈阳市民政局党组书记徐阳在会上表示，沈阳市是一个老龄化程度非常深的城市，党的十八大以来，沈阳深入实施积极应对人口老龄化国家战略，坚持把发展养老事业作为民生大事，取得了一定成果。

据徐阳介绍，多年来，沈阳市政策制度体系进一步完善。2019年，养老机构管理服务质量类指标合格率达到100%。且先后出台了《沈阳市推进养老服务高质量发展实施方案》《沈阳市推动“品质养老”三年行动计划》等政策性文件60余件，切实为养老服务行业发展营造了良好的制度环境。

2013年以来，沈阳市先后被确定为全国首批养老服务业综合改革试点城市、第一批国家医养结合试点城市、第一批参加国家普惠养老城企联动专项行动地区、全国首批居家和社区基本养老服务提升行动实施地区，在探索医养结合、普惠养老、智慧养老等多种新型养老模式上实现了改革突破。

徐阳说，沈阳市养老机构床位从2.8万张增至4.2万张，其中，护理型床位由8500张增加至2.2万张，占比达到55%，提前完成“十四五”规划目标；全市养老机构100%提供医疗卫生服务，医疗卫生机构100%建立老年人就医“绿色通道”；引进中国健康养老集团在东北建设首个普惠养老骨干网项目，已建成26个“品质过硬、价格亲民”的普惠型养老服务中心，辐射近百个社区，让老年人真正养得起老、养得了老、养得好老。

同时，沈阳着眼基层基础，设施规模和服务水平不断提升。2013年至今，全市区域性居家养老服务中心从10个增至279个，社区养老服务站从400个增至955个，城市社区养老服务设施覆盖面大幅提升，“一刻钟”社区养老服务圈基本形成。城市社区政府购买居家养老服务试点从2021年的100个扩面到目前的200个，农村居家养老服务试点从2019年的10个发展到109个，经济困难、高龄、失能、空巢、留守老年人享受到了政府免费提供的助浴、助餐、室内清洁、起居照料等基本养老服务，累计提供免费服务时长超10万小时。通过实现设施与服务的“双保障”，切实打通了养老服务“最后一公里”。

特别是2022年以来，按照沈阳市委、市政府“振兴新突破、我要当先锋”专项行动部署要求，沈阳市成立了“品质养老”工作专班，全力推动养老服务工作水平不断迈上新台阶。尤其在养老服务模式上有新突破。针对90%以上老年人选择居家养老的实际需求，沈阳民政部门推出建设“家庭养老床位”新举措，为全市4500户经济困难、计划生育特殊家庭中的失能老年人建设家庭养老床位，把养老设施、标准化服务“搬”进失能老人家庭，每人每月可享20-45小时照护服务，让更多因各种原因无法入住养老机构的老年人在家享受到与养老机构相同标准的专业服务。

徐阳表示，未来五年，沈阳将准确把握向老龄社会转型带动养老服务高质量发展的重要窗口期和机遇期，努力构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107659>

（来源：中国新闻网）

贵州：今年以来贵州已投资4056.51万元建设养老服务项目

8月10日，记者从贵州省民政厅获悉，贵州目前有9个关于养老服务项目开工建设，累计完成投资4056.51万元，预计项目11月底前将全部完成。

近年来，贵州省民政部门着力加强养老服务领域的政策创制，转换养老服务运营机制，提升养老服务质量，强化养老服务供给。2018年以来，每年都将养老服务纳入省政府“十件民生实事”。2020年起，贵州又将养老服务业纳入贵州省服务业创新发展十大工程，并通过出台一系列政策、制定一批标准制度，为养老服务发展保驾护航。

据介绍，在养老服务方面，贵州重点支持贵阳市、遵义市建设“15分钟养老服务圈”。提取世行项目资金5.12亿元，大力推进贵州省智慧养老云平台（二期工程）建设。同时，遵义市、六盘水市、黔南州积极申报2022年居家和社区基本养老服务提升行动项目，目前已经确定遵义市获2022年中央专项彩票公益金支持项目资金5948万元，资金量排全国第三位。

目前，贵州正在大力发力面向广大老年人的普惠性标准化养老服务机构，在城市建设县区综合性护理型养老机构——街道嵌入式护理型养老机构——社区养老服务站的设施体系，在农村建成县级中心敬老院——乡镇区域性敬老院——村级农村幸福院的设施体系。在2020年提质改造50所标准化养老机构基础上，今年贵州将提质改造20所标准化养老机构。

此外，贵州不断加大政府投入，推动轻资产运营，对养老机构进行提质改造，配齐养老服务设施设备，着力发挥市场机制作用，采取公建民营、委托运营等方式，让养老服务运营商“拎包入住”，减轻运营商成本负担。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107660>

（来源：央广网）

江苏：苏州“埭商”助力养老助餐服务

商力量助力扩大老年助餐服务供给，提升辖区老年人助餐服务质量。8月10日，苏州市相城区黄埭镇商会企业爱心助餐项目正式启动，并设立“黄埭镇商会惠老助餐专项慈善基金”，以实际行动助力老年人吃上

“暖心饭”，共同守护老年人“舌尖上的幸福”。

黄埭镇自2021年3月1日起实施“惠老助餐”工程，通过“集中做餐、统一配发、分点派餐”和志愿送餐的模式，将老年助餐服务送到老人的家门口。其间，黄埭镇成立了“中央+邻里”厨房，依托日间照料中心平台，联手第三方养老服务组织，通过政府、慈善会、志愿者三方接力的方式，为全镇18个村（社区）的高龄、独居、空巢老人等提供集中就餐和送餐上门服务。据悉，“惠老助餐”项目日均为1130余名老人提供助餐服务，截至今年7月底，已累计送餐44万余人次。

随着黄埭镇商会惠老助餐专项慈善基金的成立，目前已通过商会32家企业和个人募集到169万元的善款，将助力扩大老年助餐服务供给。接下来，黄埭镇将依托商会企业爱心助餐项目基础，进一步扩大“惠老助餐”及社区日间照料中心的覆盖面，不断满足老年人日益增长的养老服务需求。

黄埭镇商会企业爱心助餐项目启动仪式当天，助餐企业志愿者还走进共建村（社区），到社区日间照料中心及老人家中开展慰问活动，为老年人提供爱心送餐服务。

“助餐服务是老年人关心的‘关键小事’，也是事关千家万户的‘暖心大事’。商会助力惠老助餐工程，是‘埭商’落实镇党委政府决策部署的实际行动，更是‘埭商’展现社会担当的有力作为。”相城区政府副区长、黄埭镇党委书记顾敏表示。

黄埭镇自古就是商贸云集之地，素有“银黄埭”之称。近些年来，黄埭镇不断加强商会建设，发展壮大商会。黄埭镇商会紧紧围绕镇中心工作和发展大局，不断为全镇经济社会发展贡献力量，曾获评“江苏省四好商会”。目前，商会有金宏气体、江南高纤、麦点彩印、科德教育等100多家会员企业。除了更好地服务企业、推动产业振兴和经济发展，商会还积极投身困难群体帮扶、公益慈善事业等，不少会员企业还认捐了黄埭镇多个专项慈善项目。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107661>

（来源：苏州市相城区黄埭镇）

江苏将开展一系列“苏适养老”主题活动

为努力推进养老服务从“有”到“优”，从基础性的“老有所养”到高品质的“老有所养”，近期，江苏省民政厅会同相关部门印发文件，将接续开展江苏省老年人养老服务状况抽样调查、江苏省“福彩杯”养老服务机构老年人营养餐大赛、江苏省“益智乐老”优秀案例评选等一系列“苏适养老”主题活动。8月11日上午，省民政厅召开新闻通气会，对系列主题活动作介绍。

全面摸清、掌握老年人养老服务需求和供给状况

开展全省老年人养老服务状况抽样调查，全面摸清、掌握新发展阶段江苏省老年人养老服务需求和供给状况，是构建“苏适养老”服务体系的基础，对于精准制定养老服务政策、促进养老服务高质量发展，贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略具有重要意义。

本次抽样调查由省民政厅、国家统计局江苏调查总队联合组织开展。从8月中旬至9月上旬，江苏调查总队专业调查员将对13个设区市59个县（市、区）全覆盖开展实地调查。抽样调查对象分为两类，第一类是江苏省内60周岁以上的老年人，全省拟调查9420人，样本量约占老年人总数的0.05%；第二类是养老机构的养老护理员，全省拟调查500人。调查将使用电子问卷，由专业调查员手持终端面对面现场询问、采集数据。“敬老月”期间，省民政厅、国家统计局江苏调查总队共同发布江苏省老年人养老服务状况抽样调查主要数据。

让老年人吃得更好，打造具有江苏特色的“舌尖上的养老”

“民以食为天”。老年人吃得不好，直接关系到每一个老人、每一个家庭的生活质量和幸福感。为进一步提高全省养老服务机构助餐水平和服务质量，让老年人吃得更营养、更健康、更科学、更有保障，打造具有江苏特色的“舌尖上的养老”，省民政厅和相关部门将联合举办主题为“苏适养老，福享美味”的全省养老服务机构老年人营养餐大赛。

据悉，8月到9月底，各设区市民政局联合相关部门在开展培训和层层筛选的基础上，举办市级竞赛，选拔优秀选手组成参赛队参加全省决赛，决赛将于10月中下旬在扬州市举办。着眼于竞赛引领，提升全省养老服务机构助餐水平，老年营养餐科普活动、最受欢迎老年菜肴征集活动、特色老年营养餐展示活动以及老年人营养餐大赛风采发布等四个配套活动也将同步开展。

展现老年人精神风貌，让晚年生活更加充实丰富

老年人养老，不是单向地被动接受服务，也不是简单地解决衣食住行问题，而是要健康生活、积极参与、快乐变老。为深入践行积极老龄观理念，展现江苏老年人“老有所为、老有所乐”的精神风貌，让老年人的晚年生活更加充实、更加丰富多彩。省民政厅、省老龄办将启动主题为“苏适养老、趣享生活”的江苏省“益智乐老”优秀案例评选活动。

活动参评对象为组织老年人开展各类活动的省内养老机构、居家社区养老服务组织、为老服务组织、慈善组织、社工服务机构、老年人协会等。评选案例主要分为文化创作类、体育健身类、益智活动类、公益服务类、精神关爱类等五类。评委将对各设区市遴选报送的案例进行评审，综合考量案例的价值引领性、参与受益面、社会影响力和创新程度，评选出100个优秀案例。评选结果将在9月底举办的第11届江苏国际养老服务博览会上发布，并进行活动风采展示。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107662>

（来源：江苏省民政厅）

江苏将开展全省老年人养老服务状况抽样调查

记者8月11日从江苏省民政厅获悉，为全面摸清、掌握新发展阶段我省老年人养老服务需求和供给状况，省民政厅、国家统计局江苏调查总队将于近期开展全省老年人养老服务状况抽样调查。

江苏是全国老龄化程度较高和老年人口较多的省份，截至2021年底，全省60周岁以上常住老年人口1883.68万人，占常住人口比例的22.15%，大约每4个人中就有1个老年人。据省民政厅一级巡视员沙维伟介绍，本次全省拟调查9920人，包含两类对象。第一类是江苏省内60周岁以上的老年人，全省拟调查9420人，约占老年人总数的0.05%，其中社区居家老年人8420人，养老机构老年人1000人；第二类是养老机构的养老护理员，全省拟调查500人，约占机构养老服务人员总数的1%。

为保证调查对象的广泛性和代表性，本次抽样采取按老年人口规模比例多阶段分层抽样的方法。按老年人口规模比例指的是按照老年人口的不同地区及城乡分布规模分配样本。首先从13个设区市中，抽取59个县（市、区）。其次从抽中的县（市、区）中抽取社区、行政村和养老机构。最后从抽中的社区、行政村和养老机构中按照随机原则抽取具体的调查对象。分层抽样指的是分别从不同层面进行抽样，本次抽样涉及到的层面有城乡区域、养老方式、年龄和收入水平等。一面对访工作面和广量度，“为保证调查工作质量，我们将调动全省调查队系统的专业统计调查力量，以确保调查的质量和效率。此外将建立省、市、县三级督导机制，及时跟进调查问题并予以解决。”国家统计局江苏调查总队专项处处长刘烨说。

专业调查员将利用电子问卷，手持终端面对面现场询问和采集数据，并将调查结果实时上传江苏调查平台。老年人抽样调查主要包括老年人个人基本情况、家庭成员情况、经济状况、健康医疗状况、宜居环境状况、精神文化生活状况、养老服务供给和需求状况等；养老护理员抽样调查主要包括养老护理员个人基本情况、工作状况、学习培训情况、工作评价情况等。

本次抽样调查时间为8月中旬至9月上旬，在对调查结果进行审查核对、数据清理、结果分析和报告撰写后，由省民政厅、国家统计局江苏调查总队在“敬老月”期间共同发布江苏省老年人养老服务状况抽样调查主要数据。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107663>

（来源：中国江苏网）

江苏将举办老年人营养餐大赛，提升养老服务机构助餐水平

民以食为天，老年人吃得好不好，直接关系到每一个老人、每一个家庭的生活质量和幸福感。今天（8月11日），记者从江苏省民政厅了解到，为进一步提高全省养老服务机构助餐水平和服务质量，让老年人吃得更营养、更健康、更科学、更有保障，打造具有江苏特色的“舌尖上的养老”，今年10月，省民政厅和相关部门将联合举办“苏适养老，福享美味”的全省养老服务机构老年人营养餐大赛。

据了解，为提升全省养老服务机构助餐水平，本次大赛面向省内所有养老服务机构。全省2218家在业养老机构，1.8万个社区居家养老服务站点、4000多个老年人助餐点中从事餐饮服务的厨师，符合相关要求都可以参赛。同时，还将同步开展老年营养餐科普活动、最受欢迎老年菜肴征集活动、特色老年营养餐展示活动以及老年人营养餐大赛风采发布等四个配套活动。

省民政厅一级巡视员沙维伟介绍，大赛主要围绕老年人餐饮的营养、搭配、口味和价格等进行评比，考核养老服务机构厨师对于老年人营养餐的理念和技能。决赛由技能考核和理念考核组成，其中，技能考核包括适老展陈、适老热菜、适老面点小吃和适老营养套餐四个模块，要求选手在规定时间内进行现场烹饪制作；理念考核要求选手对老年人营养套餐进行现场讲解，阐述设计理念、配餐特点、烹饪及营养相关内容。

什么样的饮食才是最适合老年人的营养搭配呢？省卫生健康委正处职卫生健康监察专员、一级调研员许家勤表示，人到老年，身体功能日趋减退，更需要合理饮食、健康饮食来补充营养：“对于高龄老年人来说，食物宜多样，鼓励多种方式进食，选择质地细软，能量和营养素密度高的食物，多吃鱼禽肉蛋奶和豆，适量蔬菜配水果。对于一般老年人来说，食物品种宜丰富，动物性食物充足，常吃大豆制品。鼓励共同进餐，保持良好食欲，享受食物美味。积极户外活动，延缓肌肉衰减，保持适宜体重，定期健康体检，测评营养状况，预防营养缺乏。”

为全力保障养老机构老年人就餐饮食安全，市场监管部门将切实加强日常监管，省市场监管局食品经营处食品经营安全监督管理处一级主任科员闵悦表示，作为食品行业主管部门，将切实加强日常监管。每年针对养老机构开展食品安全监督检查，重点检查食品原料采购、加工制作、餐饮具清洗消毒、食品留样等关键环节是否符合规定；食品安全自查制度、从业人员管理、食品添加剂管理等制度是否建立和落实。对发现的问题，督促养老机构及时整改，对违法违规行为，依法进行处置。同时，督促养老机构落实主体责任。通过现场指导、线上线下知识培训，提升养老机构食品安全负责人及食品安全管理人员责任意识和管理能力，督促养老机构加大食堂设施设备投入，自觉遵守食品安全法律法规，严格落实各项食品安全管理制度，主动排查食品安全风险。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107664>

（来源：荔枝新闻）

《兵团“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划》出台

日前，《兵团“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划》（以下简称《规划》）出台，提出要构建多元化养老服务体系，让养老变“享老”。

根据《规划》，到2025年，兵团养老服务床位总数将达到2.3万张以上，新建城区、新建居住区均配套建设养老服务设施，养老机构护理型床位达到55%以上，80%以上二级以上综合性医院要开设老年医学科，每千名老年人配备1人以上社会工作者，每个师市至少建立1所老年大学，85%的团场（镇）建有老年大学分校（老年学校），55%以上的社区建有老年大学学习点。

为应对人口老龄化，兵团将进一步健全社会保障制度，完善基本养老保险和基本医疗保险体系，稳步建立长期护理保险制度；完善社会救助和社会福利制度，建立基本养老服务清单制度，建立老年人能力综合评估制度，针对不同老年人群体分类提供服务。

兵团将强化公办养老机构兜底保障作用。在满足有意愿的特困老年人集中供养需求的前提下，公办养老机构要重点为经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人等提供服务；提升公办养老机构服务水平，增设失智老年人照护专区，在满足政策保障对象入住需求的基础上优先安排失能老年人入住，团场特困人员供养服务设施（敬老院）建有率达到100%。

兵团卫健委相关负责人表示，为给老年人提供更好的养老服务，兵团将推广智能化服务模式，满足老年人需求。对医疗、社保、民政、金融、电信、邮政等高频政务和生活服务事项，在大力推广线上办事模式的同时，应设置必要的线下办事渠道并向基层延伸，满足老年人的办事服务需求；公共服务场所应保留人工窗口和电话专线，为老年人保留一定数量的线下名额；推广“一证通行”，方便老年人享受优待和接受各类服务；依托各级政务服务平台，推进政务服务数据共享，优化线上线下政务服务流程，让数据多跑路、老年人少跑腿。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107665>

（来源：兵团日报）

政策法规

河南省人民政府关于印发河南省“十四五”老龄事业发展规划的通知

豫政〔2022〕30号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

现将《河南省“十四五”老龄事业发展规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府

2022年8月1日

河南省“十四五”老龄事业发展规划

为实施积极应对人口老龄化国家战略，推进我省老龄事业全面发展，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》等，结合我省实际，制定本规划。

一、规划背景

（一）发展基础。“十三五”时期，我省认真贯彻落实党中央、国务院关于积极应对人口老龄化决策部署，全省老龄事业发展取得显著成效，“十三五”老龄事业发展目标任务基本完成。一是老龄政策体系不断完善。老龄事业相关的法规、规章和政策措施不断完善，老年人权益保障机制、优待政策等不断细化，养老服务体系建设、运营、发展的标准和监管制度更加健全。二是老年社会保障水平稳步提升。社会保险覆盖面进一步扩大，保障水平进一步提升，全省企业退休人员养老金和城乡居民基础养老金待遇水平逐步提高，长期护理保险试点工作稳步推进，商业养老保险、商业健康保险快速发展。三是养老服务体系不断完善。全省各类养老设施达1.4万个，建设省级智慧养老服务平台试点17个，实施敬老院安全、清洁、温暖、文化、医疗康复“五大工程”，兜底保障能力显著增强。居家社区养老服务发展迅速，机构养老服务稳步发展，普惠养老专项行动启动实施，农村养老服务模式不断创新。建立并落实80岁以上老人高龄津贴制度，对生活不能自理的特困人员给予护理补贴。四是老年健康服务能力不断增强。积极实施老年健康促进行动，老年医疗服务水平不断提升，老年医疗资源配置更加丰富，医养结合服务有序发展，老年人就医“绿色通道”普遍设置。家庭医生签约服务优先覆盖老年人群，老年人慢性病管理和健康管理服务能力明显提高。五是老龄事业和产业加快发展。老年文化、教育、体育事业快速发展，老年人精神文化生活日益丰富，老年宜居环境建设和适老化改造持续推进，老年人优待政策全面落实，老年人权益保障持续加强。智慧健康养老产品和服务不断丰富，新业态持续涌现。“敬老月”、“敬老文明号”创建等活动持续开展，敬老爱老助老蔚然成风。

（二）面临形势。“十四五”时期是我省积极应对人口老龄化的重要战略机遇期，党中央、国务院高度重视老龄工作，作出一系列重大决策部署；省委、省政府统筹谋划，积极推进老龄事业发展。在看到成绩的同时也要看到，我省人口老龄化呈现规模大、速度快、区域差异大、高龄化趋势明显等特点；空巢、独居、失能（含失智，下同）老年人数量进一步增加，养老、医疗、社会保障和公共服务需求快速增长；城乡、区域老龄事业发展不平衡，养老服务体系 and 老年健康支撑体系建设相对滞后，医养结合服务供给不足，人才短缺，科技创新和产品支撑能力有待加强，老龄产业市场亟待规范；基层老龄工作力量比较薄弱，老龄工作体制机制需进一步完善。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，深入实施积极应对人口老龄化国家战略，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的老龄工作方针，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，完善老龄工作体系，强化基层力量配备，健全社会保障、养老服务、健康支撑体系，加快构建敬老爱老助老政策体系和社会环境，推动全省老龄事业高质量发展，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章提供有力支撑。

（二）基本原则。

——党委领导，政府主导。坚持党对老龄事业发展的全面领导，坚持政府的主导作用，牢固树立积极应对人口老龄化的思想观念，增强工作责任感、紧迫感和积极性、主动性。整合各方资源，完善制度体系，提升精准施策能力。鼓励社会力量广泛参与，充分激发市场活力和社会创造力。

——共建共享，融合发展。凝聚社会共识，倡导全民行动，构建社会、家庭、个人共同参与、各尽其责的基本格局，确保老年人依法共享发展成果。大力弘扬孝亲敬老传统美德，巩固家庭养老基础地位，促进养老、健康、文化、旅游、体育、教育、金融、地产等融合发展，建设共建共享的老年友好型社会。

——创新引领，科技助力。把科技创新作为积极应对人口老龄化和推进老龄事业高质量发展的强大动力，加快为老服务制度创新、管理创新、技术创新、服务创新和产品创新，提升老龄工作信息化、科学化水平。

——统筹兼顾，积极推进。加强政策统筹，促进不同部门老龄政策、老龄政策与其他公共政策衔接协调；加强资源统筹，实现对人才、资本、土地、科技等资源的优化配置，提高为老服务资源利用效率；加强城乡统筹，着力补齐农村、基层服务短板，推进老年公共服务均等化；加强老龄事业和老龄产业统筹，全面提升整体发展水平。

（三）总体目标。到2025年，建立与我省经济社会发展水平相适应、人口老龄化进程相匹配的老龄事业发展体系，老年社会保障体系、养老服务体系、老年健康支撑体系更加完善，为老服务和产品供给日益丰富，人才和科技支撑持续加强，老年友好型社会环境初步建立，老年人的获得感、幸福感和安全感显著提升。

——老龄工作格局更加完善。老龄工作体制机制进一步健全，老龄事业发展法治化、信息化、规范化程度明显提升，老龄政策和制度体系更加完善。政府主导作用充分发挥，市场活力和社会创造力得到充分激发，以信用为核心的新型市场监管机制基本建立。

——老年社会保障体系更加健全。多层次养老保障体系更加完善，社会保险、社会福利、社会救助等社会保障制度和公益慈善事业有效衔接，老年人的基本生活、基本医疗、基本照护等需求得到切实保障。

——养老服务体系持续完善。养老服务设施网络更加完善，服务供给更加优质高效，普惠型养老服务和互助性养老进一步发展，城乡养老服务均衡发展，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系更加健全。

——老年健康支撑体系全面建立。老年健康服务资源配置持续优化，服务内容更加丰富，服务能力和质量明显提升，老年人健康服务需求得到更好满足，健康水平不断提升。

——老年友好型社会环境基本形成。全社会支持、参与老龄事业发展的积极性、主动性进一步增强，敬老爱老助老的社会氛围更加浓厚，老年文化、体育、教育事业更加繁荣，支持老年人社会参与的渠道更加多元，生活环境更加适老宜居，老年人合法权益得到有效保障。老龄产业快速健康发展，医养康养和旅居养老等服务不断发展，市场规模和供给水平进一步提升。

（四）规划指标。

河南省“十四五”老龄事业发展规划主要指标					
类别	序号	主要指标	“十三五”基数	“十四五”预期目标	属性
社会保障	1	城镇职工养老保险退休人员基本养老金和城乡居民养老保险基础养老金	—	稳定增长	预期性
	2	基本医疗保险参保率（%）	96	≥97	约束性
养老服务	3	养老服务床位总量（万张）	39.97	68	预期性
	4	养老机构护理型床位占比（%）	37.3	55	约束性
	5	特殊困难老年人月探访率（%）	—	100	预期性
健康支持	6	二级及以上综合性医院设立老年医学科比例（%）	—	≥60	预期性
	7	65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率（%）	—	65	预期性
	8	65岁及以上老年人中医药健康管理率（%）	71.7	75	预期性
精神文化生活	9	示范性老年大学（学校）（个）	53	100	约束性
	10	经常性参与教育活动的老年人口比例（%）	—	≥25	预期性
	11	经常性参与体育活动的老年人口比例（%）	—	≥25	预期性
社会参与	12	依法登记的老年社会团体数（个）	—	逐步增加	预期性
	13	城乡社区基层老年协会覆盖率（%）	—	≥90	预期性
	14	每千名老年人配备社会工作者人数	—	1人	预期性
	15	为符合受理条件的老年人提供法律援助	—	应援尽援	约束性
友好环境	16	每年开展“敬老月”活动的县（市、区）覆盖率（%）	—	100	约束性
	17	新建住宅小区配套建设养老服务设施达标率（%）	13.8	100	约束性
	18	公共服务类移动互联网应用适老化和信息化无障碍改造率（%）	—	100	预期性

三、主要任务

（一）完善多层次老年社会保障体系。

- 1.加快完善养老保险制度体系。全面实施全民参保计划，落实基本养老保险待遇调整机制，大力发展企业年金、职业年金，扩大企业年金覆盖面。结合我省经济社会发展水平，规范发展第三支柱养老保险，推动个人养老金发展，加快健全多层次养老保障体系。推进社会保险、社会福利、社会救助等社会保障制度和公益慈善事业有效衔接。
- 2.不断健全医疗保障体系。完善职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险制度，健全稳定可持续的筹资运行和待遇调整机制，稳步推进基本医疗保险省级统筹。加强基本医疗保险、大病保险、医疗救助等制度衔接，完善异地就医直接结算服务。完善医保基金支付家庭病床费用、上门医疗服务收费政策。发展老年人意外伤害保险，鼓励开发商业健康保险，完善补充医疗保险制度。
- 3.完善社会福利和社会救助体系。充分发挥社会救助的兜底作用，提升特困人员供养服务设施（敬老院）集中供养和失能照护能力。进一步完善高龄津贴、护理补贴、养老服务补贴等老年人补贴制度，强化与残疾人“两项补贴”（困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴）、社会救助等政策的衔接；加快推进政府购买养老服务工作，优先保障经济困难的失能、高龄和计划生育特殊家庭等老年人的服务需求。对遭遇突发性、紧迫性、临时性基本生活困难的老年人，通过临时救助给予应急性、过渡性生活保障。鼓励公益慈善组织依法依规开展面向困难老年人的慈善公益活动。
- 4.探索建立长期护理保险制度。深入推进长期护理保险试点工作，制定照护需求认定标准、照护等级评定标准、照护服务机构建设标准和照护服务质量标准等配套政策。加强长期护理保险与重度残疾人护理补贴、经济困难失能老年人补贴等福利性补贴项目的整合衔接，提高资源配置效率。力争到2025年年底，基本形成适应我省经济社会发展水平和老龄化发展趋势的长期护理保险制度框架。

专栏1 老年人长期照护服务项目
失能老年人预防干预项目。开展老年人认知功能筛查，建立老年痴呆早筛查、早诊断、早干预的综合防控机制，完善老年痴呆分级诊疗服务体系和老年痴呆长期照护服务体系。
长期护理保险制度试点。总结试点经验，完善长期护理保险服务标准规范，建立多层次服务保障体系，满足多元化照护需求。

（二）打造高质量养老服务体系。

- 1.推进居家、社区养老服务发展。科学编制养老服务设施专项规划，纳入各级国土空间规划。对老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地方，适当提高养老服务设施用地比例。强化规划实施，落实养老服务设施与新建住宅小区规划、建设、验收、交付“四同步”机制，鼓励新建住宅小区开发建设适老化户型。老城区和已建成居住区通过城镇老旧小区改造、居住区建设补短板行动等，补建一批养老服务设施。盘活空置的公租房、闲置的非商业区公用房、培训疗养机构闲置用房等国有资源，用于发展养老服务。优化居家养老服务模式，开展助餐、助浴、助医、助急、助行等服务。实施特殊困难老年人家庭适老化改造，为居家养老提供支持。发展家庭养老床位，支持专业养老服务机构拓展居家上门服务。鼓励连锁化大型养老服务机构集中运营社区养老服务设施，扶持培养一批以照护为主、辐射社区周边、兼顾上门服务的专业化养老服务机构，加快构建一刻钟居家养老服务圈，到2025年，形成布局合理、功能完善、服务专业的居家、社区养老服务网络。
- 2.推动机构养老服务提质增效。坚持公办养老机构兜底保障功能，在满足特困供养人员集中供养需求的前提下，优先保障经济困难的失能、计划生育特殊家庭等老年人服务需求。大力发展普惠型养老服务，加大土地、用房、财政、金融、人才等政策支持力度，盘活存量资源，支持社会力量兴办养老机构，探索多样化经营模式，提升服务质量。优化养老机构床位结构，不断提高照护能力。到2025年，全省养老机构护理型床位占比不低

于55%。建立部门协同、各司其职的综合监管体制，健全养老服务标准体系，加强养老服务质量管理，促进养老机构不断提升服务水平。

3.完善农村养老服务网络。将农村养老服务设施建设和服务供给纳入乡村振兴规划，完善县、乡、村三级衔接的养老服务网络，促进农村养老服务提质升级。继续实施县乡特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，推动特困供养机构和失能照护机构转型为区域养老服务中心。鼓励建设村级幸福院等养老服务设施，支持发展互助养老模式，健全老年人巡访、特殊困难老年人定期探访制度，建立互助养老志愿服务队伍。

专栏 2 养老服务拓展提升项目

养老服务设施配建工程。开展新建住宅小区配建养老服务设施专项清查，按照每百户不低于 30 平方米的标准配建到位。加强城镇老旧小区养老设施配建，老城区和已建住宅小区按照每百户不低于 20 平方米的标准，通过新建、改建、购置、置换和租赁等方式配建一批养老服务设施。

居家、社区养老服务提升行动。鼓励养老机构运营社区养老服务设施，为家庭提供生活照护、康复护理、精神慰藉、紧急救援等专业服务。培育一批社区养老服务品牌机构，开展助餐、助浴、助洁、助医、助急、助行等多元化、个性化服务。

农村养老补短板工程。到 2022 年，每个县（市、区）至少建有 1 所以失能和部分失能特困人员专业照护为主、具有医养结合功能的县级特困人员供养服务设施（敬老院）。到 2025 年，区域养老服务中心在乡镇（街道）的覆盖率达到 60%。依托村级幸福院等机构，开展多样化、有针对性的互助养老服务。

智慧养老服务项目。加快互联网与养老服务深度融合，汇聚线上线下资源，引导有条件的养老服务机构、医养结合机构运用现代信息技术，依托互联网、云计算、大数据、智能设备终端等，为老年人提供预防保健、康复指导、心理慰藉及助餐、助浴、助洁等“菜单式”就近便捷服务。

（三）建立完善老年健康支撑体系。

1.加强老年健康教育和预防保健。通过老年健康宣传周等活动，利用多种媒体、媒介普及健康知识和健康生活方式，提高老年人健康素养。实施基本公共卫生服务老年人健康管理和中医药健康管理等项目，完善电子健康档案和电子病历数据库。实施老年健康促进行动，加强老年人重点慢性病早期筛查、干预及分类指导，开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动。提高失能、重病、高龄、低收入等老年人家庭医生签约服务覆盖率，提高服务质量。强化老年人疫情防控，做好老年人流感、肺炎等传染病预防治疗工作。

专栏 3 老年健康促进行动

广泛开展健康教育和健康管理。积极开展健康教育和健康促进宣传，推进老年健康知识进家庭、进社区、进学校（老年大学），提高老年人健康素养。实施基本公共卫生服务项目，加强老年人健康综合管理。为高龄、失能、残疾等行动不便的老年人提供上门医疗健康服务。

强化老年人疾病预防。加强老年人心脑血管疾病、糖尿病、恶性肿瘤、呼吸系统疾病等慢性病的健康指导和综合干预。实施中医药健康管理项目，发挥中医在“治未病”和老年病、慢性病方面的优势作用。鼓励有条件的地方开展阿尔茨海默病、帕金森病等早期筛查和健康指导。

2.建立完善老年医疗服务网络。优化医疗资源配置，合理布局发展老年医疗机构，加大土地供应、财政保障和政策支持力度。支持符合条件的医院申报国家区域老年医疗中心，加强省级区域老年医疗中心建设。加强二级及以上综合性医院老年医学科建设，通过新建、改扩建、转型发展加强老年医院、康复医院、护理院（中心、站）建设。鼓励公共医疗资源丰富的地方将部分公立医院转为康复医院、护理院，支持基层医疗卫生机构增加康复、护理床位。推动医疗卫生机构开展老年综合管理，促进老年医疗服务从单病种模式向多病共治模式转变。推动医疗服务向居家、社区延伸，支持有条件的医疗卫生机构为失能、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的老年人提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务，采取“医疗服务价格+上门服务费”方式收费。持续推进老年友善医疗机构建设，到2025年，全省85%以上的医疗机构建设成为老年友善医疗机构。

专栏 4 老年健康服务体系建设行动

老年健康促进工程。将老年心理关爱行动覆盖至所有县（市、区）。在先行试点的基础上，实施老年口腔健康行动和老年营养改善行动。实施老年痴呆防治行动，提升老年痴呆防治水平。

老年健康服务机构建设工程。到 2025 年，各地至少培育 1 家市级老年医学学科特色突出的二级及以上医院。在国家安宁疗护试点市，每个县（市、区）至少设立 1 个安宁疗护病区，有条件的社区卫生服务中心和乡镇卫生院设立安宁疗护病床，安宁疗护机构（病区）覆盖所有市、县（市）。

3.加强长期照护和安宁疗护服务。探索完善居家、社区、专业机构的失能老年人长期照护服务模式。按照实施国家基本公共卫生服务项目的有关要求，开展失能老年人健康评估与健康服务。支持护理院、社区卫生服务中心（站）、乡镇卫生院等医疗卫生机构及具备服务能力的医养结合机构、养老机构，为失能老年人提供长期照护服务。积极推进家庭照护床位和护理型床位建设，为失能、重度残疾老年人提供长期照护服务。稳步扩大安宁疗护试点，加快安宁疗护机构标准化、规范化建设。鼓励医疗机构积极开展社区和居家安宁疗护服务，建立机构、社区和居家相衔接的安宁疗护服务机制。加强对社会公众的生命教育。

4.深入推进医养结合发展。支持养老机构内设医务室、护理站等医疗机构，按规定纳入基本医疗保险定点医疗机构范围。鼓励养老机构优先与周边基层医疗卫生机构及康复、护理等接续性医疗机构签约合作，或通过服务外包、委托经营等方式由医疗卫生机构为入住老年人提供医疗卫生服务。推动养老机构与合作医疗机构普遍开通双向转介“绿色”通道。推动城乡社区养老服务机构与社区卫生服务中心（乡镇卫生院、村卫生室）毗邻建设。探索社区卫生服务中心与社区养老服务机构、乡镇卫生院与乡镇敬老院（养老院）“两院一体”发展模式，为居家老年人提供健康养老综合服务。加强医养结合机构监管，实施医养结合机构服务质量提升行动，完善医养结合机构服务质量评价标准，建设医养结合示范项目，推进医养结合服务高质量发展。

专栏 5 医养结合能力提升行动

社区医养结合能力提升行动。依托社区卫生服务中心、乡镇卫生院或社区养老服务机构、特困人员供养服务设施（敬老院），利用现有资源改建一批社区（乡镇）医养结合服务设施，重点为失能、慢性病、高龄、残疾等老年人提供以健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、安宁疗护为主，兼顾日常生活照料的医养结合服务。

医养结合示范项目。组织开展医养结合人才能力提升培训。支持有条件的地方申报建设医养结合示范县（市、区），组织开展医养结合示范机构建设活动，发挥示范引领和辐射带动作用，推进全省医养结合服务高质量发展。

（四）构建多元老年文体教育供给体系。

1.加快发展老年教育。将老年教育纳入终身教育体系，鼓励有条件的高等院校、职业院校开展老年教育，支持社会力量举办老年大学（学校），持续开展省级示范性老年大学（学校）建设，推进城乡社区建立老年大学学习点，扩大老年教育资源供给。到2025年，实现老年大学县级全覆盖。推进建设“学分银行”。鼓励有条件的高等院校、职业院校开设老年教育相关专业和课程，加强老年教育学科建设与人才培养，加强专兼职教师、志愿者等老年教育队伍建设，拓展师资来源。创新老年教育形式，整合资源，推动部门、行业企业、院校举办的老年大学（学校）向社会开放，发展老年远程教育、“互联网+老年教育”，提升老年教育服务能力。

专栏 6 老年教育提升工程

扩大老年教育服务覆盖面。鼓励高等院校、职业院校举办老年大学（学校），丰富老年教育资源，满足老年人就近入学需求。鼓励部门、行业企业、院校等举办的老年大学（学校）向社会开放，推进老年教育资源向基层延伸。发展老年远程教育，探索在乡镇（街道）社区养老服务中心和养老服务机构设置老年大学学习点。

鼓励社会力量积极探索。加强老年教育师资队伍建设，引导在职、退休教师和专家学者等支持、参与老年教育。依托河南开放大学，把河南终身学习网打造成现代信息技术与教育深度融合、线上线下联动的资源共享和公共服务平台。

2.广泛开展群众性老年文化活动。鼓励各地新建、改扩建一批老年文化活动场所，增加城市书房、小剧场等适合老年人的休闲空间，鼓励学校、书店、商场、公园等为老年人提供文化服务空间，构建10分钟文化生活圈。鼓励编辑出版适合老年人的大字本图书，加强弘扬孝亲敬老美德的艺术作品创作，推出养老相关公益广告。推进基层单位和社区的老年活动平台建设，鼓励社会各界广泛开展老年人喜闻乐见的文化娱乐和体育活动，支持老年文化团体和演出队伍进乡村、进社区，丰富老年人文化生活。加强老年文化队伍建设，培养服务老年人的文化骨干，为老年人广泛参与社会活动、提升生活品质创造有利条件。

3.大力发展老年体育健身事业。加强老年体育场地和设施建设，在城市改造和新建体育场馆时，统筹考虑安排老年人体育健身设施；盘活城市空闲地、边角地等资源，完善城市社区15分钟健身圈。推进农村地区体育健身设施提档升级。支持老年人体育协会建设发展，大力开展太极拳、八段锦等运动。组织举办老年人体育健身大会和丰富多彩的体育交流、培训活动，在全省范围内选拔优秀老年运动员组队参加全国老年人体育健身大会、年度体育健身交流活动和培训活动。倡导主动健康意识,建立集科学健身、运动营养、伤病防护、心理调适为一体的运动促进健康新模式。加强运动防护师、运动营养师等人才培养,完善运动处方库，为老年人提供有针对性的运动健身方案或运动指导服务。

专栏 7 老年体育健身提升工程

老年健身场地设施建设工程。在社区健身设施建设中加大适老化健身设施建设力度，推动县级“两个一”公共健身设施基本实现全覆盖，即具有一定规模人口的县（市、区）至少建有一个体育场（或田径场）、一个全民健身中心（或体育公园、体育馆）；实现县、乡、村三级公共健身设施全覆盖。

助力乡村振兴工程。推动体育元素融入乡村振兴战略，鼓励各地依托可利用的水域、空域、森林、草原等特色自然资源，大力发展户外运动，推动体育与旅游、健康、养老等产业融合发展。

（五）提高老年社会参与水平。

1.践行积极老龄观。通过主题宣讲、媒体宣传等形式，倡导全社会树立积极老龄观，积极看待老龄社会、老年人和老年生活，营造敬老爱老助老的良好环境；引导广大老年人树立终身发展理念，保持健康心态和进取精神，积极参与社会发展，实现人生价值。加强老年人科教资源建设，增加老年人科普资源供给，推进科普内容适老化，开展形式多样、精准多元的老年科普活动，提升老年人科学素质。

2.加强老年人力资源开发。创造老有所为的良好环境。研究制定相关政策措施，支持老年人依法从事生产经营活动，兴办社会公益事业，鼓励老年人参与社区治理、志愿服务和公益事业，支持有能力的老年人在农村就业创业。建立老年人才信息库，鼓励专业技术领域人才合理延长工作年限，为有劳动意愿的老年人提供政策咨询、职业介绍、技能培训和就业指导服务。推动用人单位与受聘老年人依法签订书面协议，保障老年人合法权益。推动基层老年协会、老年体育协会、老年科技协会等涉老组织规范化建设，促进老年人自我管理、自我教育、自我服务。

专栏 8 基层老年协会规范化建设行动

发挥基层党组织作用，加强基层老年协会党建工作，改善基层老年协会活动设施和条件，加强骨干培训和活动指导。通过政府购买服务等方式，引入专业社会工作者、社会组织等对基层老年协会进行培育孵化，打造一批规范化、专业化基层老年协会。做好基层老年协会的登记（备案）工作，推动各地制定切实可行的具体监管措施，加强规范管理。

3.发展老年志愿服务。扶持培育各类为老服务志愿组织，广泛开展各类为老志愿服务活动，为老年人提供生活、健康、文化科普、精神慰藉、法律援助、智能技术培训等服务。推进“银发人才库”建设，支持老年人发挥经验、知识、技能方面的优势和“传帮带”作用，积极参与党建、社会治安、基层公共服务、矛盾纠纷调解、科教文化宣传、关心教育下一代和公益慈善等活动，贡献智慧力量、服务人民群众、助力改革发展。鼓励引导“五老”人员（老干部、老战士、老专家、老教师、老劳模）广泛开展志愿服务行动，鼓励低龄、健康老年人积极参与“银龄互助”活动，为高龄、失能、残疾等有需要的老年人提供日常探视、生活照护、健康、精神慰藉和应急救助等服务。建立志愿服务激励评价机制，推动志愿服务规范化、常态化、专业化发展。

（六）加强老龄事业人才队伍建设。

1.加强为老服务专业人才培养。将老年医学、护理、康复、全科等医学人才及养老服务、社会工作、健康管理等人才作为医疗卫生与养老服务紧缺人才进行培养。推进老龄相关学科建设，引导有条件的高等院校开设老年学、老年医学、老年护理学、老年心理学、老年社会学、老年营养学、老年服务与管理、老年社会工作等相关专业和课程，增加职业院校涉农专业招生名额，加大老年医学高层次人才培养力度。健全老年护理专业化教育体系，加快培养老年护理队伍。依托“人人持证、技能河南”建设，完善职业能力培训和等级认定标准，积极开展相关职业（工种）技能等级评价，利用职业院校和培训机构，加强为老服务人才培养培训，提高专业技术能力和人员素质。

2.壮大为老服务从业队伍。加快老年健康服务、老年文体娱乐、老年生活服务、老年产品研制等人才队伍建设。建立健全为老服务人才薪酬体系和激励机制，畅通职业晋升通道，推动构建与老龄事业发展相适应的职业教育、技能培训和就业创业服务体系。鼓励卫生专业技术人才、高校毕业生、家政服务人员、护工和城镇就业困难人员从事为老服务，鼓励退休医务工作者、低龄老年人参与为老服务，充实为老服务人才队伍。引导和鼓励社会力量参与家政服务，不断拓展助餐、助浴、代购、心理慰藉等服务领域。鼓励养老机构、医疗卫生机构、红十字会及其他社会组织提供急救和照护技能培训服务，提升失能老年人家庭照护能力。

（七）建设老年友好型社会。

1.弘扬孝亲敬老的传统美德。把敬老爱老助老纳入社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设内容，纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建体系，纳入聘任用人考试内容。利用中国传统节日组织开展形式多样、特色鲜明的敬老爱老活动。组织参与全国“敬老文明号”创建，深入开展“敬老月”活动，充分发挥各类媒体作用，挖掘各地丰富的孝文化资源，大力宣传孝亲敬老典型，加强孝亲敬老文化传承与创新，营造敬老爱老助老的良好氛围。积极参与全国示范性老年友好型社区创建。发挥家庭在养老中的基础作用，探索建立子女带薪陪护假制度，落实独生子女护理假政策，建立父母随子女异地养老老定居、医疗转诊“绿色”通道机制，鼓励成年子女与老年人就近居住或共同生活，为老年人提供日常照料。建立常态化指导监督机制，督促赡养人履行赡养义务，防止欺老虐老弃老问题发生，将有能力赡养而拒不赡养老年人的违法行为纳入个人社会信用记录。

专栏 9 中华孝亲敬老文化传承活动

每年在重阳节当月开展为期一个月的“敬老月”活动，广泛组织动员政府部门、社会组织、企事业单位和家庭个人，以走访慰问、权益维护、文化活动、志愿服务、主题宣传等多种方式，为老年人办实事、做好事、献爱心。

积极组织创建全国“敬老文明号”，开展全国敬老爱老老模范人物评选，营造养老孝老敬老社会氛围。

深入开展人口老龄化国情、省情教育，推动形成全社会积极应对人口老龄化的广泛共识。

2.加强老年人权益保护。利用“12·4国家宪法日”“宪法宣传周”“敬老月”等时间节点，开展符合老年人认知特点的普法宣传教育，制作推广老年人喜闻乐见的宣传产品、公益节目，提高老年人识别和防范非法集资、电信诈骗等非法侵害行为的能力，依法维护自身合法权益。严厉打击侵害老年人合法权益的违法行为，完善涉老案件调解、仲裁、诉讼等纠纷解决机制，鼓励多部门联合执法，加大执法检查力度。加大老年法律服务和法律援助力度，重点做好农村和贫困、高龄、空巢、失能、残疾等特殊困难老年群体的法律服务、法律援助和司法救助工作。充分发挥基层党组织、基层群众性自治组织、社会组织的作用，做好涉老矛盾纠纷预警、排查、化解工作。完善老年人监护制度。支持社会组织、慈善力量和个人参与各种助老公益活动，向困难老年人提供资助或公益服务。支持有条件的地方丰富老年优待措施。完善公共服务场所的老年人优待标识，主动公布优待内容，政务服务、医疗卫生、文化体育、交通旅游、银行金融等公共服务场所要设置服务专区或窗口，为老年人提供优待便利服务，提升为老服务质量。

3.助力老年人跨越“数字鸿沟”。开展互联网应用适老化改造，重点推动新闻资讯、交通通讯、生活购物、金融服务、旅游休闲、医疗健康、政务服务等与老年人日常生活密切相关的网站、APP应用适老化改造，优化界面交互、内容朗读、操作提示、语音辅助等功能，鼓励企业开发提供“关怀模式”“长辈模式”，将无障碍改造纳入日常更新维护内容，提高互联网无障碍水平。深入实施“智慧助老”行动，聚焦老年人日常生活涉及的高频事项，坚持传统服务方式与智能技术服务创新并行，在保留老年人熟悉的传统服务方式基础上提供更多适老化产品和服务；开展老年人运用智能技术培训，切实解决老年人运用智能技术的“急难愁盼”问题。开

展拒收现金专项治理。加强涉老数据共享，利用互联网、大数据、云计算等信息技术手段，建设互联互通的老年人信息协同平台和为老综合服务信息平台，为提升老龄工作水平提供信息化支撑。

4.加强老年便利化设施建设。在城乡规划建设，充分考虑老年人需求，推进街道、社区老年人生活圈配套设施建设，为老年人提供一站式便捷服务。以建设无障碍市（县）为目标，推进新建房屋、重大工程、公共场所无障碍设施建设，方便老年人生活。新建住宅小区要充分考虑老年人对无障碍公共设施、公共绿地、老年人体育健身设施、养老服务用房等方面的需求；老旧小区要按照方便实用、就近就便、功能配套、资源整合的要求，对人行道、建筑物出入口、活动广场等进行适老化及无障碍改造，在楼梯沿墙加装扶手，在楼层间安装挂壁式休息椅等，做好应急避险等安全防护工作，大力推进既有住宅加装电梯工作。结合城市更新，对与老年人日常生活密切相关的既有社区道路设施、休憩设施、信息化设施、社区服务场所及超市、银行、医院、公园、体育场馆、文化场所等场所设施进行适老化改造。加大对城市道路、公共交通工具、信号灯、隔离带等设施设备的适老化及无障碍改造力度，建设便捷安全的无障碍出行环境。推动乡镇（街道）、城市社区公共服务环境适老化改造。

专栏 10 老年友好环境建设

公共设施适老化及无障碍改造。统筹推进公共基础设施、生活服务设施、医疗卫生设施、文化旅游和体育设施、移动互联网应用的适老化建设和改造，在机场、火车站、汽车站、地铁站、港口客运站等场所为老年人设置专席及“绿色”通道，加强坡道、电梯、扶手等改造，提供便捷舒适的老年人出行环境。推广95128出租车约车服务，便利老年人出行。

居家环境适老化改造。推进既有住宅加装电梯工作。加快老年人家庭及居住区公共服务设施无障碍改造，实施特殊困难老年人家庭居家适老化改造。

智慧助老行动。在全省城乡社区普遍开展老年人运用智能技术教育培训。研究编制一批老年人运用智能技术培训教材，鼓励家人、涉老组织加强对老年人的培训。遴选培育一批智慧助老志愿服务团队，为老年人提供志愿培训和服务指导，解决老年人运用智能技术困难。加强智慧助老公益宣传，营造全社会帮助老年人解决运用智能技术困难的良好氛围。

老年友好型社区建设。加强社区居住环境、出行道路、公共设施的无障碍设计与改造，提升社区健康服务、养老服务等为老服务能力和水平，丰富老年人社会参与途径、精神文化生活等，切实增强老年人获得感、幸福感、安全感。到2025年，建成一批老年友好型社区。

（八）培育新时代老龄产业发展体系。

1.推动智慧健康养老技术创新。统筹高等院校、科研院所和企业等创新资源，推动多学科交叉融合发展与技术集成创新，提升智慧健康养老创新能力和成果转化能力。利用互联网、大数据、云计算、人工智能、5G等，积极发展适用于老年健康管理、养老照护的新技术、新设备，开发可穿戴设备、健康监测设备、养老监护设备、康复辅具、服务机器人、防走失定位等产品。加强老年辅助技术和老年功能代偿产品研发，为老年人衰退的视力、听力、记忆力、运动能力等功能提供智能科技辅助和代偿。

2.增加智慧健康养老产品供给。围绕老年人健康管理、康复辅助、监护等，加快智能养老产品研发和集成应用，满足多样化、个性化健康养老需求。实施“互联网+养老”行动，建成50个智慧养老服务平台。制定智慧健康养老产品及服务推广目录，开展智慧健康养老应用试点示范，推动建设“智慧养老院”。支持企业、高等院校、科研院所等协同创新，加大技术引进和成果转化力度，推动老年用品传统产业转型升级。推动涉老企业品牌化、规模化、连锁化发展。

3.促进银发经济发展。倡导健康、科学的养老理念，鼓励各地通过适度补贴等方式，引导有条件的老年人购买或租赁适宜的专业服务和辅具用品。搭建信息对接和应用平台，促进优质康复辅具等老年适用产品在社区、医疗机构和养老机构率先使用和推广。加快发展老年用品租赁市场，推广康复辅具社区租赁，鼓励社会力量建设集康复辅具展示体验、老年用品消费、老年教育文娱等于一体的银发消费综合体。加强养老终端设备适老化设计与开发，探索“互联网+社会服务”消费模式，为老年人提供综合化智慧养老服务。

4.推动老龄产业融合发展。完善相关投融资、税费、人才、土地、规划、生态环境等扶持政策，明确责任部门，确保政策落实。把老龄产业发展融入城市发展和乡村振兴，推动老龄产业与文化、教育、体育、家政、旅游、养生、健康、餐饮等行业融合发展，引导社会资本积极参与各类医养康养新业态发展，在传统产业渗入老龄元素，合理扩展老龄产业覆盖范围和产业链条。开发老年人生活用品市场，完善相关行业标准，规范老年食品、药品、保健品、居家用品等行业发展。拓展老年人旅游消费领域，鼓励旅游企业设计推出一日游、短途游、古都旅游、乡村旅游、红色旅游、康养旅游等适合老年人的旅游产品，提升老年人旅游服务品质。依托山水、温泉、中医药、太极少林文化等资源，深入推进医养康养结合，建设适宜老年人的乡村旅居、休闲康养目的地。支持家政服务业发展，制定完善家政服务业标准规范，构建安全优质、品种丰富、运行高效的家政服务产业体系。优化老龄产业营商环境，将养老服务领域纳入全省社会信用体系，强化信用监管和信息公开。

专栏 11 养老产业发展行动

培育品牌企业。加大培育支持力度，加快老年人用品研发生产，推动医疗器械、康复辅具、智能健康制造业快速发展，形成一批市场效益好、发展潜力大、带动作用强的健康养老骨干企业，推动建设一批百姓住得起、质量有保证的大型医养结合机构。整合资源，打造一批发展基础好、创新能力强、主导产业突出的健康养老产业园区和产品基地。

扶持养老产业集群。依托郑洛新国家自主创新示范区，建设“郑州—洛阳—新乡”养老服务产业示范带，建设老年用品产品研发中心、检测中心、标准中心。加大其他地方为老服务产业综合改革力度，打造区域性养老产业集聚区。结合河南文化旅游示范区建设，重点建设养老社区、旅居式养老服务基础设施，发展健康养老产业。

打造康养小镇项目。因地制宜，因势利导，以健康生活和休闲养生为基本功能，鼓励有条件的地方依托优质医疗资源、教育资源、康养环境及其他优越资源、设施与服务，建设运动、度假、体验、文化创意、医养、温泉、探险、养老等特色突出的宜居宜业宜游健康生活片区，推动康养业态融合发展。

（九）完善协同联动的老龄工作机制。

1.健全老龄事业政策体系。加强对老龄工作的基础性、前瞻性、系统性研究，准确把握人口老龄化发展规律及其影响，助推老龄工作政策制度创新，提高及时、科学、综合应对能力。建立完善老龄工作政策体系，突出系统性、科学性、公平性和可持续性，促进各种政策制度有效衔接，增强政策合力。完善老龄工作委员会专家库，提高老龄政策研究能力。

2.增强积极应对人口老龄化共识。将人口老龄化国情、省情教育纳入各级党校（行政学院）、社会主义学院教学培训内容，纳入大、中、小学教育教学内容。开展主题宣讲和集中宣传等活动，增强全社会积极应对人口老龄化的广泛共识和行动自觉。

3.促进多方为老服务协同发展。完善党委、政府、部门、社会共同参与、协调配合的工作机制。加强宣传动员，推进全民参与、共建共享、综合应对。鼓励养老服务机构连锁化、规模化、品牌化发展，提升我省养老服务品质，打造区域老年服务联合体。充分发挥市场作用，培育龙头企业，加强示范引领，推动政产学研用深度合作，形成优势互补、协作共赢的老龄产业生态。加强省部联动和中原城市群老龄工作交流合作，促进信息互通、经验共享。

4.加强老龄工作机制创新。支持和参与国家积极应对人口老龄化重点联系城市机制建设，建立相关部门、城市多方联动的工作机制，鼓励各地开展多领域、多维度的系统创新，为全国、全省提供可复制、可推广的积极应对人口老龄化经验。积极参与国际老龄事务合作，向国际社会展示我省老龄工作成就，宣传有效应对人口老龄化的河南方案。借鉴国外老龄事业发展经验成果，引进国际优质资源，推动我省老龄产业高质量发展。创新推进老年社会工作，大力发展老年社会工作队伍，帮助老年人适应社会发展，适应老年生活，提高生活质量。

四、保障措施

（一）强化组织领导。坚持党对老龄事业的全面领导，进一步健全党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的工作机制。将老龄工作重点任务纳入重要议事日程，纳入经济社会发展规划和相关专项规划，纳入民生实事项目，纳入绩效评价范围，层层压实责任，确保规划落实。健全老龄工作体系，加强基层力量配备，完善老龄工作管理体制。

（二）完善投入机制。建立稳定的老龄事业经费投入保障机制，加强老龄工作经费绩效管理，提高资金使用效益。落实和完善鼓励政策，引导各类社会资本、慈善基金投入老龄事业，逐步形成财政资金、社会资本、慈善基金等多元参与的经费投入机制。

（三）加强科研创新。把技术创新作为积极应对人口老龄化的第一动力和战略支撑。充分运用5G、大数据、人工智能等新技术手段，促进有效应对人口老龄化。统筹运用养老服务领域政务数据资源和社会服务数据资源，推进数据开放共享，加快老龄产业发展，实现“互联网+”与老龄事业、产业发展深度融合。

（四）加强督导评估。各级老龄工作委员会要发挥统筹协调作用，各成员单位要履职尽责，加强工作协同，形成工作合力。省卫生健康委、发展改革委要会同有关部门加强指导、督促，及时检查并向省政府报告本规

划落实情况。充分发挥社会智库作用，建立应对人口老龄化专家智库。建立第三方评估机制，适时对本规划落实情况进行评估，及时发现和解决突出问题。各地要加强本规划与相关规划的衔接，结合本地实际，细化具体落实措施和相关指标，明确时间表、路线图和责任单位、责任事项，确保各项工作落地见效。鼓励各地积极探索，勇于创新，创造性地开展工作。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=107666>

（来源：河南省人民政府）

《河南省“十四五”老龄事业发展规划》政策解读

一、出台背景

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作，党的十九届五中全会积极应对人口老龄化确定为国家战略。2021年重阳节前夕，习近平总书记对老龄工作作出重要指示。2021年11月18日发布的《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》，提出了新时代老龄工作重点任务。2021年12月30日，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，明确了“十四五”时期老龄事业发展的总体要求、主要目标和工作任务。

随着经济社会快速发展，我省人口老龄化程度不断加深，并呈现规模大、速度快、区域差异大、高龄化趋势明显等特点。近年来，省委、省政府认真贯彻落实习近平总书记关于老龄工作的重要指示精神和党中央、国务院决策部署，实施积极应对人口老龄化国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，完善相关政策措施，促进了全省老龄事业稳步发展。为推动全省“十四五”时期老龄事业高质量发展，在广泛征求意见的基础上，省政府出台了《河南省“十四五”老龄事业发展规划》（以下简称《规划》）。

二、指导思想和发展目标

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持全面实施积极应对人口老龄化国家战略，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的老龄工作方针，坚持把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，完善老龄工作体系，强化基层力量配备，健全社会保障、养老服务、健康支撑体系，加快构建敬老爱老助老政策体系和社会环境，推动全省老龄事业高质量发展。

《规划》提出了“十四五”时期的发展目标，即老龄工作格局更加完善，社会保障体系更加健全，养老服务体系持续完善，老年健康支撑体系全面建立，老年友好社会环境基本形成。并明确了社会保障、养老服务、健康支持、精神文化生活、社会参与、友好环境等6个方面18项主要指标，到2025年，建立与我省经济社会发展水平相适应、与人口老龄化进程相匹配的老龄事业发展体系，老年社会保障体系、养老服务体系、老年健康支撑体系更加完善，为老服务和产品供给日益丰富，人才和科技支撑持续增强，老年友好社会环境初步建立，老年人的获得感、幸福感和安全感显著提升。

三、主要任务

《规划》就我省“十四五”时期老龄事业发展部署了9个方面31项具体任务。

一是完善多层次老年社会保障体系，加快完善养老保险制度体系，不断健全医疗保障体系，完善社会福利和社会救助体系，探索建立长期护理保险制度。

二是打造高质量养老服务体系，推进居家、社区养老服务发展，推动机构养老服务提质增效，健全农村养老服务网络。

三是建立完善老年健康支撑体系，加强老年健康教育和预防保健，建立完善老年医疗服务网络，加强长期照护和安宁疗护服务，深入推进医养结合发展。

四是构建多元老年文体教育供给体系，加快发展老年教育，广泛开展群众性老年文化活动，大力发展老年体育健身事业。

五是提高老年社会参与水平，践行积极老龄观，加强老年人力资源开发，发展老年志愿服务。

六是加强老龄事业人才队伍建设，加强为老服务专业人才培养，壮大为老服务队伍。

七是建设老年友好型社会，弘扬孝亲敬老的传统美德，加强老年人权益保护，助力老年人跨越“数字鸿沟”，加强老年便利化设施建设。

八是培育新时代老龄产业发展体系，推动智慧健康养老技术创新，增加智慧健康养老产品供给，促进银发经济发展，推动老龄产业融合发展。

九是完善协同联动的老龄工作机制，健全老龄事业政策体系，增强积极应对人口老龄化共识，促进多部门为老服务协同发展，加强老龄工作机制创新。

同时，《规划》还设置了养老服务拓展提升项目、老年健康促进行动、老年健康服务体系建设行动、医养结合能力提升行动、老年教育提升工程等11个专栏，推动重点任务落实落地落细。

四、保障措施

为确保《规划》落实到位，文件明确了四项保障措施。

一是强化组织领导。坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，将老龄工作重点任务纳入重要议事日程，纳入当地经济社会发展规划和相关专项规划，纳入民生实事项目，纳入绩效评价范围，层层压实责任，确保规划落实落地。

二是完善投入机制。建立稳定的老龄事业经费投入保障机制，引导各类社会资本、慈善基金投入老龄事业，逐步形成财政资金、社会资本、慈善基金等多元参与的经费投入机制。

三是加强科研创新。统筹运用养老服务领域政务数据资源和社会服务数据资源，推进数据开放共享。加快老龄产业发展，实现“互联网+”与老龄事业产业发展深度融合。

四是加强督导评估。各级老龄工作委员会发挥统筹协调作用，各有关部门履职尽责，加强工作协同，形成工作合力。加强指导督促，及时发现和解决突出问题。各地要结合实际细化落实措施和相关指标，明确时间表、路线图和责任单位、责任事项，确保各项工作任务落地见效。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=107668>

（来源：河南省人民政府门户网站）

2022年度山东省民政厅“最美照护人”拟入选名单公示

为鼓励引导分散供养特困人员的照料护理人落实好照料护理责任，发挥典型示范作用，山东省民政厅在全省开展分散供养特困人员“最美照护人”推介活动，19名分散特困人员照料护理人拟入选，现将名单公示如下。

济宁市梁山县 张玉梅

聊城市东昌府区 詹春芳

威海市荣成市 翟芳玉

济南市市中区 尹九红

滨州市博兴县 刘洋

潍坊市昌邑市 刘爱芬

菏泽市成武县 刘同亲

泰安市泰山区 吴方晶

聊城市阳谷县 刘真秀

临沂市费县 吕高玲

德州市武城县 谈振林

烟台市海阳市 相超云

济宁市金乡县 芮新迪夫妇

淄博市桓台县 刘晓莉

日照市岚山区 秦绪香

东营市垦利区 许凤奎

枣庄市薛城区 殷梅

青岛市黄岛区 苗辉

滨州市无棣县 王寿华

公示期：2022年8月9日至2022年8月15日，凡对上述拟入选对象有异议的，请及时以邮件或电话形式向山东省民政厅反映。

监督电话：0531-51781325(工作日)

邮箱：sdmzshjzc@shandong.cn。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=107667>

（来源：山东省民政厅）

智慧养老

当近4亿人面临老龄化，科技如何更好助老

针对独居老人、认知障碍老人和失能失智老人的智慧养老产品，重点要关注摔倒和生命体征监测功能。之所以关注摔倒问题，是因为摔倒是老年人常见的病例，并且危害很大。每年中国约有4千万老人跌倒，跌倒已成

为65岁以上老人伤残失能，伤害死亡的首要原因。它发生的概率高达30-40%，致残率高达70%。关注生命体征数据，是为了防止突发的意外。

数据显示，我国有2.67亿人已经进入老龄化。如果按55岁以上计算，老年人高达近4亿人。但当前能护理老人的人手并不充足。这种情况下，使用科技力量是一种不得不进行的选择。可惜的是，老年人科技产品目前研发能力也不充足，还需要更多大企业进入，并持续做出努力。

科技助老的现实难题

当前市面上面向老年人的科技产品不少，令人满意的却不多。老年科技产品仍然存在各种问题，有很多都在“炒概念，玩噱头，找卖点”，但在应对人口老龄化和养老问题时，科技化可能就是未来的大势所趋，当老龄化社会扑面而来时，养老机构最重要的问题是人手不够。

我国目前养老护理人员仅不到50万，相比2.67亿的老年群体而言，难以满足他们的生活需求。按照正常配比，需要1000多万老年人护理人员，当前的数量差距非常大。

目前，通过科技智能设备，可以给老人提供一定成本下的全天候照护方案，包含睡眠监控、防跌倒、防走失，还有紧急呼叫、居家安全管理等智能设备，这些智能设备在替代人工成本的同时，也能保障一定的全天的监控能力。不过，如何把服务和智能设备相结合，仍是当下一个比较大的问题，设备不能光只是设备，服务不能单独去做服务，两者需要有机结合在一起，才能更好去为老人提供支撑。

老年人对科技产品服务不是不需要，而是现在有针对性的研发太少，不走心。希望老年人产品能有机地融入到老年人生活场景去，加强适应老年人特点。

近4亿老龄化问题需要重视

根据国家统计局数据，截至2021年，我国60岁以上的老年人已经突破2.67亿，中国的平均退休年龄55岁，加上55-59岁这1.3亿左右，中国的老龄化人口将近4亿人。预计到2050年，中国会进入一个稳定的老龄化状态，其中老年人口约占总人口的1/3。

人口老龄化问题迫在眉睫，但现实中，仍有很多问题没有得到解决。老年人相关健康不仅是身体健康，还有心智、财产健康。财产安全中，涉老诈骗在侵害老年人的刑事案件中位列第一。心智安全中，老年人失智是巨大的社会问题，平均每个失智老人一年需要花费13万元，在中国约有5千多万失智患者，1500多万认知障碍患者。即使身体健康，也有独居和空巢老人安全问题，听力障碍问题等。据第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查，到2020年，我国空巢老人1.18亿，占老年人总数接近一半。调研中发现，有67%的空巢老人在家做饭忘记关火，住宅的火灾案例也有41%以上是老年人居家场所中的一些案例。

从未富先老的角度来讲，现在的老年人为老服务需求和支付意愿、支付能力之间存在紧张关系，希望科技的力量能够有助于为老服务的各项事业变现成本更低，可及性更强。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=107669>

（来源：福祉科创）

“提升数字素养”别忘了老年人

近日，“2022年全国数字素养与技能提升月”活动在福建福州启动。提升月活动以“数字赋能，全民共享”为主题，组织举办提升全民数字素养与技能主题论坛等系列活动。不少网友表示，提升数字素养别忘了老年人。

若干年前，是“一张地图走天下”；现今时代，是“一张网络闯天下”。如果说数字基建是网络强国建设的硬件，那么，全民数字素养与技能就是它的软件。数字时代，人们学习生活须具备基本的数字获取、制作、使用、评价、交互、分享、创新、安全保障、伦理道德等一系列素质与能力。数字来赋能、全民须共享，数字素养与技能好比开车上路前的“驾校培训”，是保障互联网生活有序规范、健康高效的前提性“功夫”。

提升全民数字素养与技能，是顺应数字时代要求、提升国民素质、促进人的全面发展的战略任务。提升数字素养，不仅是年轻人的任务，也是老年人的课题。事实上，2021年10月，中央网络安全和信息化委员会印发的《提升全民数字素养与技能行动纲要》提出，实施“优化完善数字资源获取渠道”和“开展数字助老助残行动”两项重点任务，着力提升老年人、残疾人等特殊群体的数字素养和技能。

为何要着重提升老年人的数字素养？因为他们面临的“数字鸿沟”最为明显。据统计，我国现有2.64亿的60岁以上老年人，其中，近1.4亿老年人仍在使用功能机或者使用智能手机但不会上网。尤其是在新冠肺炎疫情初期，不少老年人因不会使用或没有智能手机，无法出示“健康码”而“有脚难行路”。可以预见的是，随着数字技术飞速迭代、人口老龄化程度加深，如果不能尽快提升老年群体的数字素养，他们将很可能难以分享到数字时代的红利。

授人以鱼不如授人以渔。与其临门帮忙，不如赋能教育。帮助老年人等特殊群体安全有序地使用互联网，离不开三个层面的努力：一是顶层设计的“特别关怀”。2020年，国务院办公厅印发了《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》；2021年，工信部开展“互联网应用适老化及无障碍改造专项行动”……制度设计仍需在“互联网适老化”议题上做足文章、做好文章。二是互联网企业主动作为。“长辈模式”按钮、“老人模式”界面……在功能上要帮助老年人看得见、摸得着、用得上，在内容上要帮助老年人甄别真伪、筛选信息，为老年人等弱势群体打造清朗的网络空间。此外，基层组织要在“最后一公里”持续发力，利用社区活动、街道宣传等硬件和技术，助推技术福祉尊老惠老。

数字时代，“没有人是一片孤岛”。在日新月异的互联网时代，构筑全场景的老人友好型网络环境是使命与担当，亦是义务与责任。数字技术不能抛下弱势群体、技术关怀不该成为年轻专属，告别“数字失能”，老年人才可能畅享晚年人生。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=107670>

（来源：光明网）

养老培训

养老护理工就业前景如何？

护理人员是指照顾老年人生活的服务人员。那么，你知道养老护理员的主要工作是什么吗？

护理人员的工作内容有哪些？

1. 洁癖:帮老人清洁口腔、修剪指甲、洗头、洗澡、床上洗澡、整理仪容；给老人换衣服，换床单，清洗轮椅，整理衣服、被褥、鞋子等个人物品；可以预防褥疮等。
2. 睡眠护理:帮助老人正常睡眠；分析睡眠异常的一般原因并解决。
3. 饮食护理:协助老人完成正常进食；协助老人完成正常饮水；吞咽困难老人的进食和饮水。
4. 排泄护理:协助老人正常如厕；收集老年人的常规粪便标本；照顾呕吐的老人；配合护士照顾排尿异常的老人。
5. 安全护理:协助老年人正确使用轮椅、拐杖等助行器具；搬运、搬动老人；正确使用其他老年人保护装置；防止老人迷路、跌倒、烫伤、相互伤害、窒息、触电等。

养老护理员的就业前景

目前，中国已经开始步入老龄化社会，老年人口数量急剧增加。如何“养老”，成为从政府到百姓都非常关注的话题。作为“养老”行业的一线人员，护理员的就业前景非常诱人。

此外，随着我国经济水平的不断发展，人民生活水平的不断提高，社会工作生活节奏的加快，现代社会老龄人口的不断增长，独生子女的数量越来越多。

第一代独生子女挑起了小家庭的重担。他们要忙于工作，养育下一代，还要照顾长辈。他们的生活负担是巨大的。这种现象也导致了老年人对护理人员的需求急剧增加。随意养老护理员就业前景还是很好的。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=107671>

（来源：晚风亮）

健康管理

老年人营养餐怎么吃更健康？江苏养老服务机构8月PK！

老年人吃得好不好，直接关系到每一个老人、每一个家庭的生活质量和幸福感。记者8月11日从江苏省民政厅获悉，为进一步提高全省养老服务机构助餐水平和服务质量，打造具有江苏特色的“舌尖上的养老”，省民政厅和相关部门于8月-10月联合举办主题为“苏适养老，福享美味”的全省养老服务机构老年人营养餐大赛。

记者了解到，8月-9月期间，大赛举办市级竞赛，选拔优秀选手组成参赛队参加全省决赛。10月中下旬，在扬州市举办全省养老服务机构老年人营养餐大赛决赛。

据省民政厅一级巡视员沙维伟介绍，此次大赛面向省内所有养老服务机构。全省2218家在业养老机构，1.8万个社区居家养老服务站点、4000多个老年人助餐点中从事餐饮服务服务的厨师，符合相关要求都可以参赛。参赛队伍以各设区市为单位组队参加全省决赛，省本级可组1支参赛队。每支参赛队由4名队员组成，队员应至少来自2个及以上养老服务机构、至少有1名队员来自老年人助餐点。鼓励民办养老服务机构职工积极参赛。

大赛主要围绕老年人餐饮的营养、搭配、口味和价格等进行评比，考核养老服务机构厨师对于老年人营餐的理念和技能。决赛由技能考核和理念考核组成，其中，技能考核包括适老展示菜、适老热菜、适老面点小吃和适老营养套餐，要求选手在规定时间内进行现场烹饪制作；理念考核要求选手对老年人营养套餐进行现场讲解，阐述设计理念、配餐特点、烹饪及营养相关内容。

大赛奖项丰富。其中，单项奖设置适老热菜、适老面点小吃、适老营养套餐，各设一等奖1个，二等奖2个，三等奖5个；团体奖按照团体总分排名设置一等奖2个，二等奖3个，三等奖4个；优秀组织奖综合考虑各地组织选拔赛和参加全省决赛情况，对组织有力、表现优秀的，省组委会颁发“优秀组织单位”奖牌。此外，根据“最受欢迎老年菜肴”征集活动开展情况，发布最受欢迎的老年菜肴。

此外，为提高社会影响力、公众关注度和互动性，大赛将同步开展老年营养餐科普活动、最受欢迎老年菜肴征集活动、特色老年营养餐展示活动以及老年人营养餐大赛风采发布等四项活动。

老年人的主食、肉类、水果等应该怎么吃才健康？

人到老年，身体功能日趋减退，该怎么吃才健康？对此，省卫健委一级调研员许豪勤表示，相较年轻人，老年人更需要合理饮食、健康饮食来补充营养。

“对于高龄老年人来说，食物宜多样，选择质地细软，能量和营养素密度高的食物，多吃鱼禽肉蛋奶和豆，适量蔬菜配水果。定期进行营养筛查评估，预防营养不良，坚持健身与益智活动，促进身心健康。一般老年人的话，食物品种宜丰富，动物性食物充足，常吃大豆制品。积极户外活动，延缓肌肉衰减，定期健康体检，预防营养缺乏。”许豪勤说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=107672>

（来源：中国江苏网）

养老金融

助力长期养老投资，东方红养老目标2045五年持有混合发起FOF正在发行

步入老龄化社会，基本养老金的收支压力越来越重，养老问题已经成为社会关注的热点。为了加快建设养老第三支柱，近年来养老目标基金得到了快速发展，成为个人养老投资的主要方式之一。8月11日至8月31日，东方红资产管理发行公司首只目标日期型养老FOF——东方红养老目标日期2045五年持有期混合型发起式基金中基金（FOF）（代码：016242），旨在通过科学的资产配置，为投资者提供长期养老投资利器。

养老FOF更好地匹配养老投资需求

老龄化社会将为普通人的养老带来极大挑战。国家卫健委8月1日通过《求是》刊发了题为《谱写新时代人口工作新篇章》的文章，指出“十四五”期间总人口将进入负增长阶段，人口负增长下“少子老龄化”将成为常态。

我国基本养老金采用的是“现收现支”模式，当下年轻人缴纳的养老金用于老年人的养老金发放，劳动力供给的减少，显而易见会带来养老负担。未来如果基本养老金收支出现缺口，这一代年轻人未来的养老生活将面临难题，因此需要更多资金补充，个人养老金投资受到高度重视。

养老投资目标非常明确，就是为退休后的生活做准备、做积累，有一些特殊的要求：作为未来的养老钱，养老投资对长期的稳健性要求更高；为了对抗通胀，养老投资的收益性同样不容忽视，争取在控制风险的基础上，提升基金的整体预期收益。

东方红资产管理继2020年发行三只目标风险型养老FOF之后，于2022年8月发行首只目标日期型养老FOF产品，为投资者提供更多元化的选择。养老FOF的运作模式能够较好地匹配养老投资的需求，已成为市场上主流的养老投资产品之一，养老FOF具有若干优势：首先，FOF基金管理团队拥有专业的研究能力，对基金产品的投资逻辑和基金经理的实力更为了解，养老FOF能较好地解决基金筛选难题。其次，基金通过分散布局股债等资产降低投资风险，FOF再通过筛选基金，在基金分散投资的基础上进一步分散，降低产品的波动性。再次，FOF基金基于基金管理人专业的宏观判断来进行资产配置，合理安排权益类、固收类资产的配置比例，可以避免单一资产的风险，并通过合理资产配置追求长期收益。

作为目标日期型养老FOF，东方红养老目标2045五年持有混合发起（FOF）的目标日期为2045年，根据投资者生命周期内工作年限、收入变化、风险厌恶程度和投资环境等要素刻画下滑曲线。按照预设的下滑曲线进行长期资产配置，即随着目标日期2045年的临近，逐步降低权益类资产的配置比例，提高非权益类资产的配置比例。该基金从基金成立到2025年底，权益资产配置比例中枢为80%；之后每五年一个区间，权益资产中枢逐步下降，2026年至2030年权益资产配置比例中枢为79%，2031年至2035年权益资产配置比例中枢为75%，2036年至2040年权益资产配置比例中枢为63%；临近目标日期2045年，权益资产占比大幅下降，2041年至2045年权益资产配置比例中枢只有36%。

这种下滑曲线设计基于一定的原理，主要是因为投资者年轻时养老金储备少，未来预期收入积累高，投资期限较长，风险承受能力较强，可以投资较高比例的权益类资产；随着退休的临近，投资者养老金储备增多，但未来预期收入积累变少，投资期限变短，风险承受能力降低，因此权益类资产配置比例逐步降低。

实力团队运作基金经理管理经验丰富

在筛选基金产品方面，东方红养老目标2045五年持有混合发起（FOF）构建了较为完善的体系，综合定量和定性两个维度优选基金标的。首先，对全市场基金进行筛选，构建基金基础池；再通过对基金管理人和基金经理的调研进一步筛选，构建精选基金池；最后结合市场情况和基金风格构建投资组合，努力获取基金经理优秀管理能力所产生的超额收益。

为了更好地匹配养老投资的长期目标，东方红养老目标2045五年持有混合发起（FOF）采用基金份额锁定五年的模式，基金份额后需持有满五年方可赎回。五年持有期模式一方面鼓励投资者长期持有，追求长期收益；另一方面，满足投资者灵活申购的需求，在该基金开放期间每个交易日，投资者可自由申购加仓。

东方红养老目标2045五年持有混合发起（FOF）的拟任基金经理陈文扬拥有13年证券从业经验，11年投资管理经验，管理着三只不同风险等级的东方红颐和系列养老FOF以及东方红欣和平衡两年混合FOF，拥有丰富的FOF投资管理经验，擅长自上而下的宏观分析和大类资产配置，对全市场公募基金产品有长期研究和跟踪调研。

陈文扬目前管理的三只东方红颐和系列养老FOF表现稳健，展示了养老FOF的运作优势。截至2022年8月4日，成立于2020年6月23日的东方红颐和积极养老五年（FOF）份额累计净值1.0994元，成立于2020年6月11日的东方红颐和平衡养老三年（FOF）份额累计净值1.0934元，成立于2020年6月24日的东方红颐和稳健养老两年（FOF）份额累计净值1.0634元。（数据来自基金管理人官网，经过托管行复核。）

东方红旗下养老FOF由公司的基金组合投资团队管理，该团队汇聚了财富管理、大类资产配置、多资产投资、基金研究等领域的资深人才，在对全市场基金进行全面筛选和归类分析的基础上，优选出股票、债券、商品、海外资产等多元化领域中具有竞争力的基金产品，并通过“自上而下”的思路进行组合构建。

养老投资从现在开始，选择养老FOF，助力您未来美好的老年生活！东方红养老目标日期2045五年持有期混合型发起式基金中基金（FOF）（代码：016242），8月11日至8月31日发行，通过科学的资产配置、精选优质基金，力争把握多种资产长期投资机遇，努力实现长期养老投资目标。

风险提示：本基金为养老目标日期基金，针对在2045年前后退休的投资者设计，致力于满足投资者的养老资金理财需求，但养老目标基金并不代表收益保障或其他任何形式的收益承诺。本基金非保本产品，存在投资者承担亏损的可能性。本基金属于采用目标日期策略的基金中基金，2045年12月31日为本基金的目标日期。从基金合同生效日至目标日期止，本基金的预期风险与预期收益水平将随着时间逐渐接近目标日期而逐步降低。本基金是一只混合型发起式基金中基金，其预期风险与预期收益高于货币市场基金、货币型基金中基金、债券型基金及债券型基金中基金，低于股票型基金和股票型基金中基金。本基金面临的风险包括但不限于：市场风险、管理风险、流动性风险、信用风险、技术风险、操作风险、参与债券回购的风险、参与资产支持证券的风险、投资科创板股票的风险、投资北交所股票的风险、参与流通受限证券的风险、参与港股投资的风险、参与存托凭证的风险、本基金的特有风险、法律文件风险收益特征表述与销售机构基金风险评价可能不一致的风险、其他风险等。本基金的基金份额均设置锁定期，投资者面临在锁定期内不能赎回基金份额的风险。本基金在基金份额净值披露时间、基金份额申购赎回申请的确认时间、基金暂停估值、暂停申购赎回等方面面临一定的特殊风险。此外，基金中基金承担的相关基金费用可能比普通的开放式基金高。

基金过往业绩及其净值高低并不预示未来业绩表现，其他基金的业绩不构成对本基金业绩表现的保证。基金投资需谨慎，请认真阅读基金的《基金合同》、《招募说明书》、《基金产品资料概要》等文件及相关公告。本基金的风险等级评级结果请以销售机构的评级为准，请投资者根据风险承受能力购买相匹配的风险等级产品。本基金由上海东方证券资产管理有限公司发行与管理，代销机构不承担产品的投资、兑付和风险管理责任。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=107673>

（来源：快资讯）

养老理财热销，还有养老投资选项？

第二批养老理财产品热卖的消息最近沸沸扬扬的。据报道，某养老理财产品开售不到两天，30亿额度即告售罄。除了养老理财产品外，个人养老投资还有其他选项？

目前资产管理机构提供的养老型金融产品，主要包括公募养老目标基金、银行及理财子公司养老理财产品、保险机构养老产品等。这三类养老金融产品各自优势和适合的客群：

1、养老目标基金：产品丰富，投资持仓信息透明

按规定，公募养老产品主要采取基金中基金(FOF)形式运作，即80%以上资产投资于公募基金，而养老目标FOF最大的特点就是产品种类丰富和投资持仓信息公开透明。

就产品种类丰富性而言，公募养老FOF主要体现在两方面：一方面，是产品风险等级的多元化，不但不同年龄投资者可根据自己的退休年龄，匹配到不同目标日期产品，到期日相同的产品也存在多样化的风险偏好可供选择；另一方面，则是投资策略的多样化，从资产配置和基金选择的策略来看，当前有“主动资产配置+投资主动基金”“被动资产配置+投资主动基金”“主动资产配置+投资被动基金”等多样化的产品投资策略组合。就投资持仓的公开透明而言，公募养老FOF跟普通公募产品一样，会在季报、中报、年报中披露重要持仓信息，以及基金经理投资和调仓思路等，让投资者能够更深入地了解产品运作思路。

大多数投资者能够根据自身的风险偏好和策略需求，找到适合自己的养老目标基金。总的来看，养老FOF比较适合对自身风险偏好明晰，并愿意承担一定风险的投资者。

2、养老理财产品：定位稳健投资、费用低廉

银行理财目前提供的养老理财产品，风险等级主要在PR2-PR3之间，权益资产的投资上限一般在20%-40%，定位稳健投资，致力于发挥削峰平谷、降低组合净值波动的作用，且试点产品不收取销售费用和业绩报酬，仅收取较低的管理费用和托管费用，费用较为低廉。

这一类产品适合风险容忍度相对较低、对中长期持有体验要求较高的投资者。

3、税延型养老保险：养老金管理经验丰富，提供可持续支取策略

税延型养老保险产品，其特色一方面在于管理人丰富的养老金管理经验，另一方面在于提供可持续支取策略，满足投资者终身领取需求。

养老保险公司拥有第一、二支柱的养老金管理能力，是资格最为齐全的管理机构。税延型养老保险长期锁定、终身领取，突出保险的功能，多数定位固定收益或有保底的浮动收益类产品，收益率通常不高，但风险也较低，因此更加适合厌恶风险、追求稳定的投资者。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=107674>

（来源：同花顺C闻）

满足长寿时代养老需求，保险业探索促进养老金融服务创新

聚焦我国人口寿命，国家卫健委近日发布的《2021年我国卫生健康事业发展统计公报》显示，我国居民人均预期寿命由2020年的77.93岁提高到2021年的78.2岁，迈入长寿时代业已成为我国的社会趋势。当人们在为生命新长而感到欢喜之时也在思考，长寿时代下老年人群的生命质量和人生体验怎样提升？如何将虚拟的保险产品与医养社区相结合，用保险支付打通从健康到服务生态闭环，满足长寿时代人们的养老需求？在近日举办的2022年世界大健康博览会-长寿时代高峰论坛上，政产学研各界人士以“重塑大健康共创新生态”为题对此展开讨论。

积极应对人口老龄化

如今，生命的尺度变了，60岁还是中年人，80岁才是老年人。随着人类迈入长寿时代新常态，老龄化不再是悲观地走到生命尽头，而是如何乐观地享受百岁人生。无论是从个人角度还是社会层面，都应辩证看待我国人口老龄化进程，在行动上更加积极有效地应对。

当前，我国人口形势正在发生深刻变化，人口问题的复杂性与之俱增。据统计，截至2021年底，我国60岁及以上人口2.67亿人，占全国人口的18.9%，其中65岁及以上人口突破2亿人，占全国人口的14.2%。人口规模和人口结构的重大变化同时到来，意味着将对我国经济社会发展产生一定的影响。

在国家发展和改革委员会社会发展司司长欧晓理看来，积极应对人口老龄化必须提倡辩证思维。他表示，从国际横向比较而言，当前我国老龄化进程总体上与经济发展水平相当。在人民生活的持续改善下，我国老龄化程度还会进一步加深，21世纪中叶将达到主要发达国家水平，但届时也将全面建成社会主义现代化强国。

“因此，这是一个‘边富边强边老’的历史进程，面临挑战的同时蕴含着巨大发展机遇。我们完全可以将人口老龄化的挑战转化为推进经济发展、社会进步、人民幸福的积极因素。”欧晓理说。欧晓理认为，积极应对人口老龄化必须要全员行动。各级政府要围绕大健康综合施策，坚持未病和已病统筹防治、事业和产业协同发展、物质和文化互促共进，加强全人群全生命周期健康养老准备。社会力量要把握长寿时代孕育银发经济“新蓝海”的机遇，开拓新产业、新业态、新模式，满足日益庞大的健康养老需求。对于家庭和个人而言，要巩固和增强家庭养老功能，弘扬具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化，支持老年人社会参与度的提升。

探索健康管理解决方案

人类预期寿命获得延长，老年人日益增长的多层次、高品质健康养老需求是最需要关注的问题。探索多元化解决方案，增添保险保障服务助力，对于实现国民健康长寿愿望具有实质性作用。与会专家认为，不能让“健康中国”滑向“医疗中国”。因为健康不仅是没有疾病或不受到伤害，而且还是生理、心理和社会幸福的完好状态，这显然远远超出了“医疗卫生”的范畴。对于如何满足老年人的健康需求，健康中国行动推进委员会办公室副主任、国家卫健委规划发展与信息化司司长毛群安建议，要强化老年人的预防保健，实施老年人失能的预防和疾病干预。提升老年医疗和康复护理服务的能力，完善从居家、社区到专业机构的长期照护模式。围绕慢病管理、养老服务需求发展健康管理，鼓励保险机构提供健康保险、健康管理、医疗服务、长期照护服务等，进一步完善商业长期护理保险的支持政策，促进健康与养老等产业的融合发展。

“目前，银保监会正不断完善监管政策，引导保险业加大产品创新力度，优化保险产品和服务，特别是为老年人设计针对性的商业健康保险产品。”银保监会人身险部健康处处长官瑞光介绍说，在商业长期护理保险方面，深入开展寿险赔付责任与护理支付责任转换机制研究，准备启动试点工作，支持老年人在失能时提前获得保险金给付，用于护理费用支出。同时，用足用好商业健康保险个人所得税政策，将商业长期护理保险纳入税优产品范围。

据官瑞光介绍，目前我国商业健康险存量有效保单件数近12亿张，覆盖人数超7亿人，在售产品超过7000个，保障范围涵盖医疗、护理、疾病等方面。其中在老年人需求迫切的护理保障方面，保险业发挥在服务网络、人才队伍、专业能力等方面的优势，作为主要的第三方机构参与长期护理保险试点，保障了试点实施落地。

数据显示，截至2021年底，共有22家保险公司在25个省份的94个城市或地区先后参与了232个长期护理保险制度试点项目，合计覆盖人群为1.47亿人，承保或受托管理的资金规模累计81.49亿元，累计为82.13万人提供了长期护理待遇，平均享受待遇的年龄为73岁，累计支付金额41.03亿元。

官瑞光表示，在医疗保险方面，近年来全国多地探索开展允许老年人和带病人群投保的城市定制型商业医疗保险业务，这类业务在一定程度上满足了老年人的医疗保障需求。为了提升业务的运营效率和服务水平，银保监会正在联合有关部门研究予以引导和规范，切实发挥保险保障作用，确保商业可持续经营。另外，在夯实商业健康险发展基础方面，商业健康保险药品目录、护理人员和护理机构服务评价及管理标准也在加快研究制定。

寻找最优养老筹资模式

当长寿时代呼啸而来，有没有找到最佳筹资模式，能不能提前做好养老规划，决定着我们是否能拥有长度与质量兼备的生命旅程。今年5月，泰康保险集团与明德丰怡精算咨询（上海）有限公司发布的《长寿人生筹资模式白皮书》提出了养老筹资刻不容缓的观点。《白皮书》建议，国家加快第二、第三支柱建设，缓解现有养老保障体系压力；企业不断推动产品和商业模式创新，为民众提供更优的解决方案。民众则需要更加积极主动地积累养老财富，借助于专业机构让资产不断保值增值，以维持退休后的生活品质。

泰康保险集团创始人、董事长兼首席执行官陈东升表示，当下全世界面临的较大挑战就是医疗保险和养老保险如何满足长寿时代下人们的养老需求，这个问题归根到底就是财政资源的问题，取决于是否能找到一个合适的筹资模式。

他认为，最优的筹资方式包含两个方面，一个是时间，通过时间的复利，长时间的投资，解决资金问题；一个是空间，政府、企业、三方出资，就会形成一个杠杆作用，也就是所谓的养老保障“三支柱”。这样的筹资才能解决长寿时代的根本问题。

从个人角度而言，明德丰怡精算咨询总监黄雪昀说道，“为养老筹措资金，绝大多数人是想到了，但没有真正做到。”储蓄金和养老金之间不能完全画等号，储蓄的用途不是针对一个特定目标而做的财富积累，而养老筹资规划是特定的目标，是指定为退休后的养老生活来筹措资金的目标。

目前，国民为养老资金规划所做的准备仍然非常有限。清华大学老龄社会研究中心《2020国人养老准备报告》显示，在未退休的受访者中，已对养老准备有规划的人占比仅为16%。即使在家庭年收入超65万元的中高收入受访者中，已有规划者占比不到30%。除了个人养老储备意识不足，这还与养老筹资具备一定复杂性，需要专业人士来做具体规划有很大关系。

据介绍，泰康保险集团为民众探索出的长寿时代筹资方案，就是把金融保险、投资理财和养老健康服务有机结合。深耕寿险产业链，把虚拟保险和现实医养结合，构造“长寿、健康、富足”三大闭环。据陈东升介绍，泰康推出的“幸福有约”，正是一个跟未来养老挂钩的年金产品，既可通过时间的长期复利，为养老提供充足的资金来源，也可以跨越几十年，锁定未来的养老社区资源。

健康老年人是社会的重要财富。充分挖掘蕴藏在老年群体中的物质、精神、经验及知识技能资源，形成老有所为的社会氛围，才是最重要的筹资规划。这需要政府、企业及个人共同行动，激发出长寿时代更多的可能性。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=107675>（来源：金融时报）

社会保障

今年陕西省成为第1个养老金调整补发的地区,明年还会成为第1吗!

今年2022年养老金的调整已经收官，7月31号之前，全国几乎所有的地区，都已经将退休人员调整的养老金，顺利的补发到退休人员的手中，当然我们回顾今年养老金的补发过程，实际上有一个特点，陕西省成为了第1个将退休人员调整养老金补发到位的省份。陕西省在6月30号的时候，就已经将调整养老金补发到了退休人员的手中。虽然说陕西省这个养老金的调整细则没有太多的亮点，但是由于陕西省，成为了第1个补发到位的地区，引起了全国所有退休人员的关注。

从历年来看，几乎陕西省不会成为第一。因为每一年上海市都是首当其冲，但是由于今年上海市的特殊情形，导致上海市没能成为第一。上海市那么在公布养老金调整的时候，已经接近了7月20号那个时候，全国将近有20个省份公布养老金的调整方案和细则。所以说陕西省明显来看它的这个进程是非常慢的，超过半数以上的省份公布完成养老金以后，那么上海才陆续公布。所以最终拔得头筹的是陕西省而非上海市，虽然说陕西省的整体调整水平不如上海市高，但是陕西省第1个发放到位，对于陕西省的退休人员来说，它能够尽早的享受到这一福利，也是一个非常好的事情。

当然今年的养老金调整，已经告一段落，很多人就关心明年的养老金调整，能够顺利的进行吗？明年还会不会继续调整养老金呢？其实我们去关心这个问题很正常，毕竟每一名退休老人，都希望自己拥有一个更高的退休金的收入。甚至来说不是退休老人，比如说作为年轻的在职一族，他也希望养老金增长，这是因为他们的父母是能够享受养老金，而父母到手的养老金越高，对于做子女的来讲，实际上也是一件非常好的事情。

所以大部分人，其实他是满心希望养老金继续增长的。明年养老金继续增长的可能性是非常大的，因为毕竟我们国家自从2005年以来，一直到今年2022年，实现了18年连续增长。所以说明年2023年实现第19年的连续增长，应当来讲是势在必行的，只是在具体增长过程中，具体的调整比例可能还是会有所变化。而且未来在养老金调整过程中，会不会更加的流程明细化，会不会更加的顺利，更加的尽早，将调整养老金发放到退休人员手中。这其实也是很多退休人员的关心。

明年2023年，谁又将会成为是第1个将调整养老金发放到位的地区呢？我们只能是拭目以待。但是我们相信明年养老金增长以后，作为广大的退休人员来说，养老金的待遇，只会是变得更多自己的退休生活也只会是变得更好。我们也衷心的希望作为退休老人来说，自己的生活越来越美好，这也是全天下子女的一份期待。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=107676>（来源：蜗牛讲体育）

国际交流

日媒：日本人口连续13年负增长老龄人口占比创新高

据共同社网站9日报道，根据日本总务省8月9日公布的人口动态调查结果，截至今年1月1日，日本总人口约为1.23亿人，同比减少近62万人，连续13年负增长。此外，日本人65岁以上人群占比增至29%，刷新了1994年有统计数据以来的最高纪录。

报道称，调查结果显示，今年1月1日时，日本总人口较2021年减少72.6万人，降幅为0.57%。减少的人数和幅度均创2013年有可比数据以来最大。

日本人口连续13年负增长。人口减少主要是因为，出生人数降至创新低的约81万人，而死亡人数升至创新高的约144万人。

报道称，按日本都道府县来看，人口减少数最多的是东京，减少了48592人。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=107677>

(来源：参考消息网)

老年说法

六大涉养老诈骗套路触目惊心，老年人正被精准围猎

近年来，涉老年人诈骗犯罪频发，新老骗局不断翻新升级，庞大的老年人群体成为诈骗分子围猎目标。今年4月，全国打击整治养老诈骗专项行动正式启动。日前，北京8家法院集中对15件涉养老诈骗案件进行公开宣判，北京市高级人民法院揭示涉养老诈骗案件中的常见骗局，依法从严打击养老诈骗犯罪。

140多名老人误入代卖收藏品骗局，甚至“钱房两失”；有老年人被诱导下载广场舞App进行“理财”，拉投资、赚返点，实则被非法集资不法分子“割韭菜”……8月4日，北京8家法院集中对15件涉养老诈骗案件进行公开宣判，披露了上述案件细节。当天宣判的案件中，量刑最重的一名被告人被判处有期徒刑。

代卖“收藏品”让2400余万元打水漂

专门设立公司，以办展会帮卖藏品为名骗了百余名老人共2400余万元。当天北京市朝阳区人民法院集中宣判4起涉老年人收藏品诈骗案，披露了这起14人团伙诈骗案。

2016年1月至2019年3月间，冯某某、金某某等人在北京市朝阳区两处办公大厦内，先后成立两家文化有限公司。冯某某伙同公司员工，采用拨打电话编造举办交流交易展会等事由邀约被害人，以能够帮助其出售收藏品为由，收取会员费、押金、展柜租金、服务费等等费用。

其中，冯某某等人还以投资入股公司可以获分红、可免费出售收藏品为由，诱骗4人签订房屋买卖合同，并办理房屋过户、转账等手续，诱骗他们贷款入股公司。几名被害人因此失去房屋所有权。

至案发，共有160余名被害人报案，经济损失共计2400余万元。其中，140余名被害人为60岁以上老年人。

全国打击整治养老诈骗专项行动以来，北京法院审结的养老诈骗案件中涉“收藏品”“保健品”诈骗案共计14件，数量占比最高。在这类犯罪中，犯罪组织均采用公司化运营，在知名商圈租用高档写字楼办公，而且公开招聘员工，大肆宣传。

“团伙内组织分工明确，有人负责招聘，有人培训‘话术’，有人负责联系客户，有人担任所谓‘鉴定师’‘拍卖师’，有人负责运营网站，有人负责收取费用，形成完整的组织结构。”朝阳区人民法院副院长孙京昆说，“行为人在向客户介绍业务及签订合同、开具收据时，均采用化名，是为隐匿真实身份、逃避追查。”

这类诈骗往往收费名目繁多，流程完备，形成“一条龙”的诈骗套路。有的收取标的费、受理费、宣传费、服务费等等费用，有的以办理会员卡有优惠为名收取会员费，有的通过举办拍卖会等活动收取入场费，有的以寄送藏品为名收取抵押费。“部分群众上当之后为了挽回损失，甚至不得不给予犯罪分子好处来换取部分回款，以至于一再上当。”孙京昆说。

百余名老人被广场舞App拉入理财陷阱

除了涉“收藏品”“保健品”诈骗，骗老型非法集资欺骗性极强，手段也越来越“高明”。

北京市第三中级人民法院宣判的一起非法吸收公众存款案中，犯罪分子以组织跳广场舞之名吸引老年人注册该公司的App，后通过该App平台向老年人进行非法集资。

2018年7月起，北京市海淀区多个辖区接到百余名60岁以上的老人报案。老人们反映，他们均在某公司购买了某基金理财产品。该理财产品逾期近一年未兑付，之前与他们对接的公司人员也多半失去联系。

公安机关调查发现，该公司自2015年以来，面向社会推出并公开宣传某基金理财产品，与投资人签订合同，承诺以8%~14%的年化收益率返本付息。

在该基金对外宣称的花样繁多的投资项目中，最受老年投资人追捧的当属一款广场舞App。

该广场舞App以为老年人提供广场舞音乐、广场舞教学及搜索附近的广场舞场地等服务为噱头，在该App中参与活动领取积分，用积分可兑换礼品，吸引了大批老年使用者。该App一方面嵌入宣传公司理财项目的内容，吸引老年人的关注并使其认为公司有发展前景，值得投资；另一方面又发展广场舞组织者、领舞员为公司的兼职业务员，为其拉投资、赚返点。

截至案发，该公司累计吸收公众存款共计8.8亿余元，涉及集资参与人1200余名，尚有3.3亿元集资款未兑付。今年4月，海淀区法院作出一审判决，6名被告人提出上诉。8月4日，北京市第一中级人民法院裁定驳回上诉，维持原判。

还有一些不法分子打着国家政策的旗号，营造养老恐慌，利用老年人金融防范意识较差的特点，恶意设套。此次集中宣判中，被判处无期徒刑的被告人来自北京市第二中级人民法院宣判的一起集资诈骗案。被告人广某某诱使老年人抵押自己的房产获得资金，用于购买其公司的理财产品，导致老人钱房两失。广某某也因其犯罪行为被法院判处无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。

六大涉养老诈骗套路触目惊心

以提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“养老产品”、假借“以房养老”、假借代办“养老保险”、假借开展“养老帮扶”等名义，侵害老年人合法权益——北京市高级人民法院二审负责人罗勇介绍，这些是北京法院对已审结案件梳理、分析出的涉养老诈骗案件六种类型。

北京市第三中级人民法院宣判的吴某诈骗案中，犯罪分子吴某以帮助被害人缴纳养老院费用、代请护工等事项，多次骗取80多岁老人钱财后逃匿；西城区人民法院审结的王某某诈骗案，犯罪分子谎称可以为被害人补缴养老保险，收取“保险费”后据为己用；石景山区人民法院审结的李某某等人诈骗案，犯罪分子低价购进保健品，以免费医疗咨询、义务诊疗等噱头拉拢老年人参加讲座，并冒充知名三甲医院的名医“号脉”“看病”，后夸大病情、虚构保健品为特效药，高价出售给老年人。

北京高院副院长孙玲玲介绍，为保持打击整治养老诈骗专项行动的强大攻势，北京法院充分运用财产刑、追缴、没收等法律手段，加大对罚金、没收财产的处罚力度，全面体现依法从严精神。

记者了解到，近期，全国打击整治养老诈骗专项行动开展以来，公安机关共破获涉养老诈骗案件1.15万起，打掉养老诈骗团伙1580个，抓获犯罪嫌疑人2.4万人，抓获逃犯848人，追赃挽损118亿元；各地成员单位共排查出养老诈骗问题隐患12060个，已整治9300余个。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107678>

(来源：中国国情)

居住权如何保障“以房养老”？

案例

小李大学毕业后留在大城市工作，父亲老李倾尽毕生积蓄，为小李在其工作的城市购买了一套房屋，房屋登记在小李名下。小李承诺，以后老李可以搬过来一起住。老李担心日后产生变故，可否申请设立居住权保障自己的权益？

以案说法

可以。民法典第三百六十六条规定，居住权人有权按照合同约定，对他人的住宅享有占有、使用的用益物权，以满足生活居住的需要。为保护自己的权益，根据民法典第三百六十七条第一款的规定，老李应当与小李以书面形式订立居住权合同，并在合同中约定民法典第三百六十七条第二款所规定的各项内容，一般包括下列条款：(一)当事人的姓名或者名称和住所；(二)住宅的位置；(三)居住的条件和要求；(四)居住权期限；(五)解决争议的办法。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107679>

(来源：人民网)

贵阳：一公司向老年人非法集资840余万元

8月3日，记者从贵阳市云岩区公安分局获悉，该局成功侦破一涉养老诈骗案件，涉案公司向老年人非法集资840余万元。目前，相关责任人已被采取强制措施。

据介绍，今年5月26日，贵阳市民政局接到有关贵阳某养老服务有限公司涉嫌诈骗老年人线索，主要涉及收取高额预交费、每月返利等问题。6月1日，云岩区民政局联合区金融服务中心、区公安分局、区市场监管局对该公司开展联合检查。据云岩区公安分局调查，该养老公司因涉嫌养老诈骗已被立案侦查。其中，云岩区经营部有关行为违反《民办非企业单位登记管理暂行条例》第25条，存在“违反国家有关规定收取费用、筹集资金”，云岩区民政局对其予以严重警告处理。另外的几家运营分部根据案件进展及法律法规有关规定进行处理。本案所涉非法集资额度841万元，涉及184名老人，目前已向67名老人退回资金331万元。其余资金和有关事项正在持续处理中。

“为进一步维护老年人合法权益，云岩区民政局持续强化防诈骗宣传。同时，会同公检法等部门加强诈骗线索排查力度和广度，保持高压态势亮剑养老诈骗，严厉打击非法诈骗等违法犯罪活动。”云岩区民政局党委书记、局长张国奇说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107680>

(来源：潇湘晨报)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考